



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e formazione

Direzione generale per gli ordinamenti scolastici e la valutazione del sistema nazionale di istruzione

Al Presidente dell'Istituto Nazionale di Documentazione,
Innovazione e Ricerca Educativa (Indire) – Palazzo
Gerini

Via M. Buonarroti, 10

50122 Firenze

(rif. nota Indire n. 41088 del 21 dicembre 2018)

indire@pec.it

Alla Corte dei Conti – Sezione del Controllo sugli Enti
Via Baiamonti, 25

00195 Roma

sezione.controllo.ent@corteconticert.it

e.p.c. Al Ministero dell'Economia e delle Finanze -
Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato -
Ispettorato Generale di Finanza Uff. IV

Via XX Settembre, 97 – 00187 Roma

rgs.ragionieregenerale.coordinamento@pec.mef.gov.it

Al Collegio dei Revisori dei Conti c/o Indire

SEDE

indire@pec.it

Oggetto: Istituto Nazionale di Documentazione, Innovazione e Ricerca Educativa (INDIRE).
Esame e approvazione del Bilancio di Previsione esercizio finanziario 2019.

Con la nota in riscontro, acquisita agli atti di questa Direzione Generale in data 27 dicembre 2018 con prot. 21482, codesto Istituto ha trasmesso per la prevista approvazione il bilancio di previsione relativo all'esercizio finanziario 2019, predisposto dal Direttore Generale ed adottato dal Consiglio di Amministrazione con delibera n. 98 del 19 dicembre 2018.

In via preliminare si rileva che, con nota n. 21516 del 27 dicembre 2018, questa Direzione Generale, nelle more dell'approvazione del documento contabile di previsione, ha autorizzato, ai sensi dell'art. 23, comma 1, del D.P.R. n. 97/2003, l'esercizio provvisorio.

GM/pu

Viale Trastevere, 76/A – 00153 Roma

Tel. 06.58492641

e-mail giacomo.molitierno@istruzione.it

PEC: dqosv@postacert.istruzione.it

Protocollo Arrivo N. 5000/2019 del 21-02-2019
Doc. Principale - Copia Documento

In conformità alla normativa vigente, al fine di consentire a codesto Ente una corretta pianificazione operativa, ai sensi dell'art. 7 del D.Lgs. n. 218/2016 si è proceduto, con nota n. 2899 del 14 Febbraio 2019, all'approvazione del Piano Triennale di Attività 2019-2021, atto propedeutico per l'approvazione del bilancio di previsione.

Il documento contabile in oggetto è corredato della prescritta documentazione, nonché della relazione programmatica del Presidente del Consiglio di Amministrazione e di quella illustrativa redatta dal Direttore Generale dell'Ente.

Allo stesso documento è stata, altresì, allegata la relazione del Collegio dei Revisori dei Conti che, nell'esame del bilancio, ha messo in evidenza la correlazione tra il documento contabile previsionale e le attività che saranno realizzate nell'anno 2019 come programmate nel Piano Triennale di Attività (PTA) 2019-2021.

Il D.Lgs. n. 91/2011, in attuazione dell'art. 2 della Legge n. 196/2009, ha introdotto profonde novità in materia di adeguamento e armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Amministrazioni pubbliche, compresi gli EPR vigilati da questo Ministero. Nel dettaglio:

a) all'art. 4 stabilisce che le Amministrazioni pubbliche, che utilizzano la contabilità finanziaria, sono tenute ad adottare un comune Piano dei conti integrato in grado di rilevare le entrate e le spese sia nell'aspetto finanziario sia in quello economico-patrimoniale e redatto secondo comuni criteri di contabilizzazione;

b) all'art. 11 sancisce che i bilanci, sia di previsione sia consuntivi, devono essere redatti secondo schemi idonei a rappresentare la spesa per "Missioni e Programmi"; nonché ciascun Programma deve essere collegato ad un unico centro di responsabilità amministrativa e corredato con l'indicazione della corrispondente codificazione COFOG di secondo livello;

c) all'art. 19, comma 1, stabilisce che, contestualmente al bilancio di previsione ed al bilancio consuntivo, le Amministrazioni pubbliche, devono presentare il "Piano degli indicatori e risultati attesi" al fine di illustrare gli obiettivi di spesa, misurarne i risultati e monitorarne l'effettivo andamento.

Nella stesura dei documenti contabili si è fatto riferimento alle disposizioni contenute nel D.P.R. n. 132/2013, individuando nel V livello del nuovo Piano dei conti la correlazione ottimale per l'integrazione tra le scritture contabili di natura finanziaria con quelle di natura economico-patrimoniale; nonché a quelle indicate nella circolare esplicativa RGS n. 27/2015 la quale prevede che, nelle more dell'entrata in vigore del nuovo regolamento di contabilità di cui all'art. 4, comma 3, lett. b) del D.Lgs. n. 91/2011, restino validi gli schemi di bilancio contemplati dal D.P.R. n. 97/2003.

Per quanto concerne l'attuazione del D.Lgs. 91/2011, nella parte in cui prescrive l'adozione di comuni schemi di bilancio articolati in Missioni e Programmi, l'Indire ha strutturato il proprio bilancio di previsione 2019 nel rispetto delle linee guida delineate dal DPCM del 12 dicembre 2012, dalla circolare RGS n. 23 del 13 maggio 2015, nonché delle indicazioni fornite da questa Direzione vigilante con note prot. 11504 del 09 luglio 2018 e prot. 18418 del 29 ottobre 2018.

Con delibera n. 60 del 05 settembre 2018 il Consiglio di Amministrazione ha adottato le Missioni ed i Programmi, con la relativa classificazione COFOG di II livello, come risulta dal seguente schema:

GM/pu

Viale Trastevere, 76/A – 00153 Roma
Tel. 06.58492641
e-mail giacomo.molitierno@istruzione.it
PEC: dqosv@postacert.istruzione.it

Protocollo Arrivo N. 5000/2019 del 21-02-2019
Doc. Principale - Copia Documento

Missioni	Programmi	Classificazione COFOG II livello	Descrizione COFOG
Ricerca e innovazione	1) Ricerca per la didattica	09.7	R&S per l'istruzione (esclusa la ricerca di base)
	2) Programmi comunitari e collaborazioni internazionali	09.7	R&S per l'istruzione (esclusa la ricerca di base)
	3) Servizi affari generali per le amministrazioni di competenza	09.7	R&S per l'istruzione (esclusa la ricerca di base)
Servizi per conto terzi e partite di giro	Servizi per conto terzi e partite di giro	09.7	R&S per l'istruzione (esclusa la ricerca di base)

Nello specifico, il programma “Ricerca per la didattica” riguarda tutte le attività di Indire con esclusione di quelle proprie dell’Agenzia Erasmus plus ed altre collaborazioni internazionali contemplate nell’apposito programma.

Nella nota di trasmissione della delibera di cui sopra, acquisita agli atti di questa Direzione Generale con prot. 15947 del 17 settembre 2018, l’Indire riporta, altresì, la relazione tecnica firmata dal Dirigente dell’Ufficio dei Servizi Finanziari ed avallata dal Direttore Generale nella quale sono state argomentate le scelte operate in merito all’individuazione delle Missioni e dei Programmi.

In particolare, alla Missione d’indirizzo “Ricerca e innovazione”, riconducibile alla funzione istituzionale ed agli obiettivi strategici dell’Istituto, è aggiunta la Missione, di natura strumentale, “Servizi per conto terzi e partite di giro” finalizzata alla gestione delle partite di giro legate principalmente alle competenze stipendiali.

Da ultimo, non è stata adottata la Missione “Servizi istituzionali e generali”, come indicato dal DPCM DEL 12 dicembre 2012, poiché tutte le spese di funzionamento si riferiscono ad un’unica Missione; pertanto tali oneri sono stati contemplati nel Programma “Servizi affari generali per le amministrazioni di competenza”.

Per quanto riguarda il “Piano degli indicatori e dei risultati attesi”, all’art. 19, comma 4, il D.Lgs. 91/2011 sancisce che, al fine di assicurare il consolidamento e la confrontabilità degli stessi, le Amministrazioni vigilanti definiscono, con proprio decreto d’intesa con il Ministero dell’Economia e delle Finanze, un sistema minimo di indicatori di risultato che ciascun Ente vigilato deve inserire nel proprio Piano.

Inoltre, il D.P.C.M. del 18 settembre 2012 prevede l’adozione di appositi provvedimenti da parte del Dipartimento della Funzione Pubblica, d’intesa con il Ministero dell’Economia e delle Finanze, allo scopo di fornire istruzioni tecniche e modelli da utilizzare per la predisposizione del Piano in parola.

In assenza di un quadro normativo di riferimento ben definito, questa Direzione Generale, tenendo conto delle disposizioni di legge in vigore e della circolare RGS n. 12 del

GM/pu

Viale Trastevere, 76/A – 00153 Roma
Tel. 06.58492641
e-mail giacomo.molitierno@istruzione.it
PEC: dqosv@postacert.istruzione.it

Protocollo Arrivo N. 5000/2019 del 21-02-2019
Doc. Principale - Copia Documento

23 marzo 2016, ha ritenuto opportuno fornire, con nota prot. 11504 del 09 settembre 2018, alcune indicazioni utili per la formulazione del prescritto documento.

In considerazione di quanto su esposto, l'Indire ha predisposto il Piano articolandolo su 3 schede obiettivo collegate alla Missione principale "Ricerca e innovazione" ed ai 3 Programmi in essa definiti:

- ricerca per la didattica;
- programmi comunitari e collaborazioni;
- servizi affari generali per le amministrazioni di competenza;

Per ciascuna scheda sono stati indicati: gli obiettivi, l'azione, l'indicatore, l'arco temporale rispetto al quale effettuare il monitoraggio, la descrizione, la tipologia dell'indicatore, il metodo di calcolo e la fonte del dato.

Passando all'esame delle scritture contabili, dal Preventivo Finanziario si evidenziano, per quanto di competenza dell'esercizio finanziario 2019:

- a) Entrate per € 189.873.468,00 di cui € 180.643.468,00 a titolo di entrate correnti ed € 9.230.000,00 a titolo di partite di giro;
- b) Uscite per € 212.023.423,07 di cui € 202.321.639,72 per uscite correnti, € 471.783,35 per uscite in conto capitale e € 9.230.000,00 a titolo partite di giro.

Il conseguente disavanzo finanziario ammonta, pertanto, a € 22.149.955,07, al quale l'Istituto dichiara che farà fronte mediante l'utilizzo di una corrispondente quota dell'avanzo di amministrazione presunto al 31 dicembre 2018, pari ad € 22.149.955,07.

L'avanzo di Amministrazione presunto da applicare al bilancio di previsione 2019, pari a € 75.457.392,49, si desume dalle rilevazioni contabili già effettuate alla data di redazione del bilancio e dalle proiezioni che consentono di stimare le entrate e le uscite, nonché i residui attivi e passivi, per il periodo intercorrente fino al 31.12.2018.

Nel dettaglio, risulta così destinato:

Avanzo di Amministrazione presunto al 31.12.2018		€ 75.457.392,49
Parta vincolata		57.977.591,08
a) Formazione del personale in servizio	€ 321.012,00	
b) Realizzazione di progetti affidati negli esercizi precedenti	€ 57.656.579,08	
Parte non vincolata		€ 17.479.801,41

Le previsioni di cassa indicano:

- a) Entrate per € 256.816.896,93 di cui € 247.747.650,18 per entrate correnti e € 9.069.246,75 a titolo di partite di giro;
- b) Uscite per € 240.959.321,37 di cui € 230.493.366,97 per uscite correnti, € 577.610,57 per uscite in c/capitale e € 9.888.343,83 a titolo di partite di giro.

Il preventivo economico presenta un disavanzo di € 22.263.171,72, scaturito dalla differenza fra il Valore della Produzione pari a € 180.623.468,00, a cui si sommano i proventi finanziari per € 20.000,00 ed i Costi della Produzione per € 201.703.795,77 a cui si aggiungono le imposte dell'esercizio per € 1.202.843,95.

GM/pu

Viale Trastevere, 76/A – 00153 Roma
Tel. 06.58492641
e-mail giacomo.molitierno@istruzione.it
PEC: dqosv@postacert.istruzione.it

Protocollo Arrivo N. 5000/2019 del 21-02-2019
Doc. Principale - Copia Documento

Il Collegio dei Revisori dei Conti, nella propria relazione del 17 dicembre 2018, ha espresso parere favorevole all'approvazione del documento in oggetto in considerazione che le previsioni di entrate risultano accertate e le previsioni di spesa risultano congrue rispetto alla missione istituzionale dell'Istituto; nonché precisa che i residui attivi e passivi antecedenti al 2019 continueranno ad essere gestiti nei capitoli di bilancio del precedente piano dei conti, fino ad esaurimento.

L'Organo di controllo contabile rappresenta, inoltre, che il documento è stato redatto nel rispetto delle recenti disposizioni normative in materia e delle altre fonti legislative concernenti il contenimento della spesa pubblica.

Riguardo a quest'ultime, sia nella relazione del Collegio dei Revisori dei Conti sia in quella del Direttore Generale, si ribadisce l'impossibilità di desumere dall'attuale quadro normativo, ed in assenza di un intervento legislativo ad hoc, un'univoca applicazione di tali norme ad Enti, quali l'Indire, istituiti in anni successivi a quelli indicati come parametri contabili di riferimento.

A tal fine è opportuno richiamare l'attenzione sulla nota prot. 20238 del 03 dicembre 2018 con la quale questa Direzione Generale condivideva i rilievi formulati dall'Ente in merito all'inapplicabilità delle norme in oggetto nei confronti dell'Indire.

In riferimento al contenimento delle spese per consumi intermedi si rimanda a quanto indicato nella Circolare n. 31/2018 del Ministero dell'Economia e Finanze avente ad oggetto il bilancio di previsione per l'e.f. 2018, così come evidenziato nella Relazione del Direttore Generale.

L'Istituto ha predisposto la programmazione del 2019 tenendo conto delle attività e dei progetti dettagliati nel PTA 2019-2021, che saranno realizzati nel corso dell'anno finanziario 2019, attraverso le aree di intervento in cui l'Ente si è strutturato al proprio interno.

Le attività in cui l'Indire è impegnato si riferiscono alla gestione del programma Erasmus plus, nonché a quelle relative al Servizio Nazionale di Supporto per l'Italia dell'azione E-Twinning, dell'Unità Eurydice nonché la gestione della piattaforma EPAL relativa al settore dell'apprendimento degli adulti, assegnata all'Ente nel corso dell'anno 2014, oltre alle numerose attività relative ai progetti in affidamento dal MIUR elencate nello specifico nella Relazione programmatica del Presidente

Il Fondo ordinario di funzionamento per il 2019 è iscritto tra le previsioni per € 9.599.275,00, nella stessa misura di quella prevista dall'art. 1, comma 4, lettera b) del D.M. n. 568 del 26 luglio 2018, registrato dalla Corte dei Conti il 27 luglio 2018. Ciò, in forza dell'art. 2 dello stesso decreto il quale stabilisce che, ai fini dell'elaborazione dei rispettivi bilanci di previsione per gli anni 2019 e 2020, gli Enti possono far riferimento al 100% dello stanziamento previsto nel su menzionato decreto, salvo eventuali riduzioni apportate per effetto delle disposizioni normative in materia di contenimento della spesa pubblica.

Le previsioni di spesa di competenza per gli Organi dell'Ente ammontano ad € 146.000,00 e si riferiscono ai compensi, indennità e rimborsi spese che saranno erogati in

GM/pu

Viale Trastevere, 76/A – 00153 Roma

Tel. 06.58492641

e-mail giacomo.molitierno@istruzione.it

PEC: dqosv@postacert.istruzione.it

Protocollo Arrivo N. 5000/2019 del 21-02-2019
Doc. Principale - Copia Documento

favore degli stessi (Consiglio di Amministrazione, il Collegio dei Revisori dei Conti e il Comitato tecnico scientifico).

A tal proposito, come più volte ribadito, a detta di questa Direzione Generale, nelle more della ridefinizione di detti compensi, sembrerebbe opportuno far riferimento al D.I. del 31 ottobre 2002, ultimo atto di determinazione dei compensi da corrispondere agli Organi dell'ex INDIRE, ciò al fine di evitare ai percipienti la eventuale restituzione delle somme riscosse.

Infine, pur prendendo atto delle molteplici difficoltà che hanno determinato lo slittamento dei tempi previsti per la predisposizione del documento in esame, si invita codesto Ente ad una più puntuale osservanza delle disposizioni contenute nell'art. 10 del DPR 27 febbraio 2003, n. 97, ove si dispone che: "Il Bilancio di previsione, predisposto dal Direttore Generale, è deliberato dal competente organo di vertice non oltre il 31 ottobre dell'anno precedente cui il Bilancio stesso si riferisce, salvo diverso termine previsto da norme di legge o di statuto".

Ciò posto, visto il parere favorevole espresso dal Collegio dei Revisori dei Conti in data 17 dicembre 2018, si ritiene di potere approvare il Bilancio di previsione in oggetto, fatte salve le eventuali osservazioni espresse dal Ministero dell'Economia e delle Finanze ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 2 del Decreto del Presidente della Repubblica 9 novembre 1998, n. 439, e ferme restando le osservazioni e le richieste formulate.

IL DIRETTORE GENERALE
Maria Assunta Palermo



GM/pu

Viale Trastevere, 76/A – 00153 Roma
Tel. 06.58492641
e-mail giacomo.molitierno@istruzione.it
PEC: dgosv@postacert.istruzione.it

Protocollo Arrivo N. 5000/2019 del 21-02-2019
Doc. Principale - Copia Documento