

(PA Digitale – Procedura n. **22/2017**)

Oggetto: Erasmus+. Affidamento del servizio di organizzazione del Festival d'Europa, 7-9 maggio 2017. Procedura aperta sotto soglia comunitaria ai sensi dell'art. 60 del d.lgs 50/2016.

Determina a contrarre e pre-impegno di spesa.

CUP: B59G17000000007

CIG: 6998434A6D

UPB: 113.909

IL DIRETTORE GENERALE

CONSIDERATO che ai sensi dell'articolo 19, comma 1, del decreto legge n. 98 del 2011, al fine di attuare nei tempi stabiliti, il disposto di cui all'articolo 2, commi dal 4-septiesdecies al 4-undecies del decreto-legge 29 dicembre 2010, n. 225, convertito, con modificazioni, dalla legge 26 febbraio 2011, n. 10, dal 01 Settembre 2012 è stato ripristinato l'Istituto Nazionale di Documentazione, Innovazione e Ricerca Educativa (INDIRE) quale Ente di ricerca con autonomia scientifica, finanziaria, patrimoniale, amministrativa e regolamentare, che succede senza soluzione di continuità all'Agenzia Nazionale per lo sviluppo dell'Autonomia Scolastica, la quale viene contestualmente soppressa;

RILEVATO che con D.M. 21 dicembre 2012 (trasmesso con nota prot A00UFGAB n. 0026901) è stato approvato lo Statuto dell'Istituto Nazionale di Documentazione, Innovazione e Ricerca Educativa a firma del Ministro dell'Istruzione;

VISTA la nomina del Direttore Generale Dott. Flaminio Galli di cui alla Delibera Commissariale n. 15 del 28 febbraio 2013, rinnovata con Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 28 del 22 settembre 2016;

VISTA la nota prot. A00UFGAB n. 0022816 dell'8 novembre 2013 con cui il Ministero dell'Istruzione, dell'Università e Ricerca, in relazione al Programma Comunitario ERASMUS + conferma le funzioni di Agenzia Nazionale per la gestione di misure relative all'istruzione, compresa l'università, e la formazione alla struttura prevista all'interno di INDIRE;

VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", nonché il DPR. 207/2010, in parte abrogato con l'entrata in vigore del predetto Decreto Legislativo;

VISTO il R.D. 18 novembre 1923 n. 2440, e relativo regolamento di attuazione R.D. 23 maggio 1924, n. 827 concernente "Nuove disposizioni sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato";

CONSIDERATO che nell'annualità 2017 ricorre l'anniversario dei 30 anni del Programma Erasmus, nonché i 60 anni dalla firma del Trattato di Roma;

VISTO il Piano delle Attività dell'Agenzia Erasmus+ Indire, approvato dalla Commissione Europea con nota Ref. Ares (2017) 622508 - 03/02/2017 ove è prevista l'organizzazione di un evento finalizzato alla valorizzazione delle esperienze e alla diffusione del Programma nell'ambito delle celebrazioni dei 30 anni di Erasmus+, che vede coinvolte le Agenzie Erasmus+ Europee;

VISTA la richiesta, di cui allegato "B" della Dott.ssa Sara Pagliani, di provvedere all'affidamento del servizio di organizzazione del Festival d'Europa 2017 all'interno del protocollo dei festeggiamenti disposto dal Comune di Firenze e da Regione Toscana e l'allegata relazione;

RILEVATO che il suddetto modulo "B" debitamente compilato e inserito digitalmente sulla PA Digitale (numero proposta n. 88 del 2/3/2017) ha compiuto tutto l'iter procedimentale con il quale è stata verificata la

INDIRE

Codice fiscale 80030350484

Posta elettronica certificata: indire@pec.it

Codice IPA: UF46QB

sussistenza della necessaria copertura finanziaria sul capitolo di spesa 113.909 “Organizzazione e partecipazione a manifestazioni e convegni”, voce del piano dei conti integrato” U.1.03.02.02.005 (esercizio finanziario 2017) ed acquisita, altresì, l’autorizzazione a procedere da parte del Direttore generale dell’Ente (atto finale n. 72 del 2/3/2017);

RICHIAMATO il Documento preliminare di progetto (nota prot. n. 4807 del 7.3.2017) predisposto dalla Coordinatrice dell’Agenzia Erasmus+ Indire, dott.ssa Sara Pagliai e sottoscritto per approvazione dal Referente dei servizi tecnico logistici di Indire, Arch. Efisio Corongiu, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto, contenente tutti gli elementi tecnici di dettaglio inerenti il servizio oggetto della *espletanda* procedura di gara;

RICHIAMATA la nota del Responsabile della Comunicazione Istituzionale, Francesco Kamel, con la quale viene espressa condivisione per le scelte comunicative effettuate dalla Coordinatrice dell’Agenzia Erasmus+;

CONSIDERATO che l’appalto, così come descritto nel Documento preliminare di progetto, ha ad oggetto in parte servizi ed in parte forniture;

VISTO l’art. 28 del D.Lgs. 50/2016, rubricato “*Contratti misti di appalto*”;

CONSIDERATO, ai sensi dell’art. 28 comma 1 e comma 9 del D.Lgs. 50/2016, l’oggetto principale del contratto è da considerarsi la prestazione di servizi in quanto maggiormente caratterizzante il contratto, sia come prevalenza funzionale che economica;

VISTO l’art. 51 comma 1 del D.Lgs. 50/2016, a mente del quale “*Le stazioni appaltanti motivano la mancata suddivisione dell’appalto in lotti nel bando di gara o nella lettera di invito e nella relazione unica di cui agli articoli 99 e 139*”;

DATO ATTO che, nel caso specifico, non è possibile procedere ad una suddivisione in lotti funzionali dei servizi di organizzazione, poiché la stessa non appare funzionale ed economicamente vantaggiosa per l’Istituto, oltre a non derivarne alcuna utilità o convenienza per l’Amministrazione;

CONSIDERATO inoltre che, in caso di frazionamento, l’Ente si vedrebbe costretto a gestire più affidamenti sia in fase di gara che di esecuzione degli eventuali contratti, con tutte le conseguenti maggiori spese connesse, nonché le difficoltà e problematiche derivanti dal coordinamento e gestione di più appalti;

CONSIDERATO altresì che dal frazionamento potrebbe derivare un rischio più elevato di contenzioso conseguente alla stipula ed esecuzione di più contratti;

DATO ATTO che le ragioni tecniche ed oggettive che rendono impossibile il frazionamento dell’appalto in lotti funzionali, si ricavano dalla descrizione di dettaglio dei servizi già contenuta nel Documento preliminare di progetto succitato, dal quale emerge con chiarezza la stretta interconnessione e la conseguente inscindibilità dei servizi stessi;

CONSIDERATO che l’importo previsto quale base d’asta per la procedura in oggetto è pari a 100.000 € al netto di IVA al 22%;

RILEVATO in particolare che la congruità dell’importo da porre a base d’asta è stata valutata e definita dalla Dott.ssa Luisa Ingrassia, Coordinatrice dell’Ufficio eventi Indire, la quale ha espletato la necessaria istruttoria preventiva, tramite indagine di mercato informale, secondo quanto dichiarato nella relazione nella quale è stata svolta apposita analisi dei costi a cui si fa rinvio (prot. n. 4552/E4 del 3/3/2017);

CONSIDERATO che la procedura di gara individuata è la “procedura aperta”, prevista e disciplinata dall’art. 60 del d.lgs. 50/2016 con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’art. 95 del d.lgs. 50/2016;

VISTI gli artt. 72, 73 e 74 del D.lgs. 50/2016 che disciplinano le modalità e i termini di pubblicazione dei documenti di gara delle procedure aperte sotto soglia comunitaria;

VISTO il decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti del 02 dicembre 2016 in materia di *Definizione degli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara, di cui agli articoli 70, 71 e 98 del decreto*

legislativo 18 aprile 2016, n. 50” ed in particolare l’art. 2 comma 6 a mente del quale “fino alla data di funzionamento della piattaforma ANAC, individuata nell’atto di cui al comma 5, gli avvisi e i bandi di gara, sono pubblicati con i medesimi termini di cui al comma 1 nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana, serie speciale relativa ai contrattifino alla data di cui al primo periodo del presente comma, per le finalità di cui all’art. 29 del codice, i bandi e gli avvisi sono pubblicati, entro i successivi due giorni lavorativi dalla pubblicazione avente valore legale, sulla piattaforma informatica del Ministero delle infrastrutture e trasporti;

RITENUTO pertanto di dover pubblicare il bando di gara relativo alla procedura in oggetto sulla GURI, sul sito istituzionale della stazione appaltante e sulla piattaforma informatica del Ministero delle infrastrutture e trasporti per il termine di 35 giorni previsto dall’art. 60 del D.Lgs. 50/2016 ridotto della metà ai sensi dell’art. 36 comma 9 del D.Lgs. 50/2016;

DATO ATTO che l’Amministrazione, a suo insindacabile giudizio, potrà non dar seguito al bando di gara, ove per sopravvenute ragioni di interesse pubblico non sia suo interesse procedere all’affidamento dell’appalto in oggetto;

PRESO ATTO inoltre che, stante il fatto che ad oggi, su CONSIP non è attiva alcuna convenzione per tale tipologia di servizio, non è necessario chiedere l’autorizzazione prevista dall’art. 1 comma 510, della legge 298/2015 posto che lo stesso si applica solo “qualora il bene o il servizio oggetto di convenzione non sia idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell’amministrazione per mancanza di caratteristiche essenziali”;

PRESO ATTO che nell’esecuzione del servizio in oggetto non vi sono rischi da interferenze ex art. 26 D.Lgs n. 81/2008;

VISTO il combinato disposto degli artt. 1, comma 67, della legge 23 dicembre 2005 n. 266 e dell’art. 2 della Delibera ANAC del 22 dicembre 2015, in base al quale ai fini dell’attivazione della succitata procedura è dovuto il pagamento a favore dell’A.N.A.C da parte di INDIRE di € 30,00 (esente per gli operatori economici);

VISTO l’art. 216 comma 13 del D.Lgs. 50/2016 a tenore del quale “fino alla data di entrata in vigore del decreto di cui all’articolo 81, comma 2 [31 dicembre 2016], le stazioni appaltanti e gli operatori economici utilizzano la banca dati AVC Pass istituita presso l’ANAC.”;

CONSIDERATO che, ad oggi, non risulta ancora emanato il predetto decreto di cui all’ art. 81 comma 2 e che, pertanto, per il controllo dei requisiti di carattere generale, tecnico-organizzativo ed economico-finanziario degli operatori economici INDIRE utilizzerà la banca dati AVCPass istituita presso l’ANAC;

VISTO l’art. 83 comma 9 del D.Lgs 50/2016 che prevede che “le carenze di qualsiasi elemento formale della domanda possono essere sanate attraverso la procedura di soccorso istruttorio di cui al presente comma. In particolare, la mancanza, l’incompletezza e ogni altra irregolarità essenziale degli elementi e del documento di gara unico europeo di cui all’articolo 85, con esclusione di quelle afferenti all’offerta tecnica ed economica, obbliga il concorrente che vi ha dato causa al pagamento, in favore della stazione appaltante, della sanzione pecuniaria stabilita dal bando di gara, in misura non inferiore all’uno per mille e non superiore all’uno per cento del valore della gara e comunque non superiore a 5.000 euro”;

RITENUTO adeguato, visto anche l’importo complessivo della procedura di gara, stabilire in € 300,00 l’importo della predetta sanzione;

VISTO l’art. 83 comma 1 del D.lgs. 50/2016, a tenore del quale “al momento della presentazione delle domande di partecipazione o delle offerte, le stazioni appaltanti accettano il documento di gara unico europeo (DGUE), redatto in conformità al modello di formulario approvato con regolamento dalla Commissione europea”;

RITENUTO pertanto opportuno utilizzare il Documento di Gara Unico Europeo (DGUE) per l’autodichiarazione da parte degli OO.EE dei requisiti ex art. 80 del d.lgs. 50/2016;

DATO ATTO che il pagamento verrà effettuato esclusivamente dietro presentazione di fattura elettronica, trasmessa tramite sistema di interscambio, secondo le specifiche tecniche di cui agli allegati A, B e C del DM 55/2013, e verrà effettuato mediante bonifico bancario, nei termini di legge decorrenti dal ricevimento della stessa, dietro verifica della regolarità contributiva;

DATO ATTO che non sarà in alcun modo possibile, da parte dell'intestato Ente, effettuare anticipi o pagamenti in contanti;

CONSIDERATO che ai sensi e per gli effetti dell'art. 32, comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016 *"i contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture devono essere stipulati, a pena di nullità con atto pubblico notarile informatico, ovvero, in modalità elettronica secondo le norme vigenti per ciascuna stazione appaltante, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante o mediante scrittura privata in caso di procedura negoziata ovvero per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000 euro mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri"*;

DATO ATTO che l'Amministrazione, sulla base delle disposizioni di cui agli articoli 1, cc. 1,3 e 13, L. n. 135/2012, e articolo 1, c. 449, periodi I e II, L. 296/2006, si riserva in ogni caso la facoltà di:

- a) procedere, senza alcun indennizzo per i concorrenti, all'annullamento di ufficio in autotutela della procedura di gara, ovvero di non procedere all'aggiudicazione provvisoria o definitiva o di non stipulare il contratto quadro, qualora, nel corso della procedura di scelta del contraente, fossero attivate nuove convenzioni stipulate da CONSIP S.p.a., atteso l'obbligo assoluto di adesione previsto nelle surrichiamate disposizioni;
- b) valutare la possibilità di rinegoziare la migliore offerta individuata nella procedura di gara, al fine di ricondurla ai parametri prezzo-qualità di cui all'art. 26, c. 3, L. 488/1999 nel rispetto dei principi di par condicio e trasparenza, limitatamente al profilo economico e comunque previa verifica di congruità all'esito dell'eventuale ribasso negoziato;
- c) procedere alla stipula del contratto sotto la condizione risolutiva in caso di sopravvenuta disponibilità della convenzione CONSIP;
- d) recedere in qualsiasi tempo dal contratto autonomo di fornitura o servizi validamente stipulato previa formale comunicazione all'appaltatore con preavviso non inferiore a 15 giorni e previo pagamento delle prestazioni già eseguite oltre al decimo delle prestazioni non ancora eseguite; nel caso in cui, tenuto conto anche dell'importo dovuto per la prestazione non ancora eseguite, i parametri delle convenzioni stipulate da convenzioni CONSIP S.p.a., ai sensi dell'articolo 26, comma 1, della legge 488/1999 successivamente alla stipula del predetto contratto siano migliorativi rispetto a quelli del contratto stipulato;

RICHIAMATI tutti gli atti di gara e più precisamente:

- il bando di gara (**Ail. 1**);
- il disciplinare di gara (**Ail. 2**);
- il capitolato tecnico;
- il modulo di domanda di partecipazione;
- il documento di gara unico Europeo (DGUE);
- lo schema di offerta tecnica;
- lo schema di offerta economica;
- la richiesta di pubblicazione inserzione all'IPZS (prot. n. 0005423/E4 del 14/3/2017);

VERIFICATA la copertura finanziaria da parte degli uffici competenti;

DETERMINA

- di prendere atto di quanto attestato nel Documento preliminare di progetto (prot. n. 4807 del 7.3.2017);
- di indire una procedura di gara aperta sotto soglia comunitaria, ai sensi del combinato disposto dell'art. 36 comma 9 e dell'art. 60 del d.lgs. 50/2016 finalizzata all'affidamento del servizio di organizzazione del festival d'Europa in Firenze, 7, 8, 9 maggio 2017 con aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi e per gli effetti dell'art. 95 comma 2 del d.lgs. 50/2016;
- di dare atto che potranno partecipare alla procedura gli operatori economici in possesso dei requisiti tecnici, professionali ed economici dettagliati nel bando di gara, nel disciplinare di gara e nel capitolato tecnico;
- di approvare, pertanto, i seguenti allegati che formano parte integrante e sostanziale della presente procedura:
 - a) il Documento preliminare di progetto (prot. n. 4807 del 7.3.2017);
 - b) il Bando di Gara (**All. 1**);
 - c) il disciplinare di gara (**All. 2**);
 - d) il capitolato tecnico;
 - e) il modulo di domanda di partecipazione,
 - f) il documento di gara unico Europeo (DGUE);
 - g) lo schema di offerta tecnica,
 - h) lo schema di offerta economica;
 - i) la richiesta di pubblicazione inserzione all'IPZS (prot. n. 0005423/E4 del 14/3/2017);
- di utilizzare, quale metodo per la verifica dei requisiti di carattere generale, tecnico-organizzativo ed economico-finanziario degli operatori economici il sistema AVCPass istituito presso l'ANAC;
- di fissare, in **€ 300,00**, l'importo della sanzione di cui all'art. 83 comma 9 del D.Lgs. 50/2016;
- di dare atto che gli allegati dalla lett. b) alla lett. h) verranno pubblicati, in forma integrale, sul sito istituzionale dell'Ente (www.indire.it) sezione "bandi e contratti" nello spazio appositamente dedicato alla presente procedura di gara;
- di dare atto che il Bando di Gara verrà pubblicato:
 - per estratto, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana serie speciale relativa ai contratti pubblici;
 - sul profilo di committente www.indire.it;
 - sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture di cui al [decreto del Ministro dei lavori pubblici 6 aprile 2001, n. 20](#).
- di nominare responsabile unico del procedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 31 comma 1 del D.Lgs. 50/2016, la Dott.ssa Rita Bernabei, funzionario dell'Area Affari Generali dell'Agenzia Erasmus+ Indire, dotata del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominata;
- di nominare Direttore dell'esecuzione del Contratto, che sarà stipulato all'esito della procedura in oggetto, la Dott.ssa Luisa Ingrassia, in possesso delle necessarie competenze tecniche ai sensi dell'art. 101 comma 1 del d.lgs. 50/2016;
- di dare atto che ai sensi e per gli effetti dell'art. 32, comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016 il contratto verrà stipulato con atto pubblico notarile informatico, ovvero, in modalità elettronica, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante o mediante scrittura privata in caso di procedura negoziata;

- di dare atto che il pagamento verrà effettuato esclusivamente dietro presentazione di fattura elettronica, trasmessa secondo le specifiche tecniche di cui agli allegati A, B e C del DM 55/2013, e sarà effettuato mediante bonifico bancario, nei termini di legge decorrenti dal ricevimento della stessa, dietro verifica della regolarità contributiva e che non sarà in alcun modo possibile effettuare anticipi o pagamenti in contanti;
- di procedere all'assunzione della prenotazione dell'impegno di spesa per un importo di € 100.000,00 (esclusa IVA 22%) ovvero € 122.000,00 (al lordo di IVA al 22%), a valere sul cap. 113.909 "organizzazione e partecipazione a manifestazioni e convegni", voce del piano dei conti integrato U.1.03.02.02.005 (esercizio finanziario 2017);
- di trasmettere una copia del presente decreto all'Ufficio dei Servizi Finanziari per gli adempimenti di propria competenza;
- di dare atto che la presente determina a contrarre, in virtù di quanto disposto dall'art. 29 del d.lgs. 50/2016, verrà pubblicata nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale www.indire.it

Visto

Il Dirigente Area Affari Generali e Servizi giuridico-amministrativi

Silvia De Felice

II DIRETTORE GENERALE

Flaminio Galli

(Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa)

cc/sp/RB