

(PA Digitale: Procedura di gara NT ROMA n.20//2017)

**OGGETTO:** Affidamento, mediante procedura negoziata telematica, esperita con la modalità dell'RdO sul MePA, ai sensi dell'art. 36, commi 2 lettera b) e 6 del D.lgs. n. 50/2016, finalizzata all'affidamento del servizio di attività di pulizia e di igienizzazione della sede INDIRE Nucleo Territoriale Centro e Erasmus+ di Roma, in via Guidubaldo Del Monte 54, per la durata di due (2) anni prorogabile di un (1) eventuale ulteriore anno. RDO n.1731992 del 17 ottobre 2017.  
**CIG:7237576CA5 - CUP B59G17000000007**

#### **Verbale RUP n 8 del 15 gennaio 2018**

##### **Verifica dei chiarimenti per offerta incongrua e proposta di aggiudicazione a favore di Centro Pulizie Valdelsa - Tecnocotto di Gennarielli Francesco & C. Sas**

Il giorno 15 gennaio 2018, alle ore 15:30 la dott.ssa Alessandra Nota, in qualità di Rup della procedura in oggetto (d'ora in poi RUP), presso la sede di Napoli, procede alla disamina degli atti concernenti i chiarimenti pervenuti da Centro Pulizie Valdelsa - Tecnocotto di Gennarielli Francesco & C. Sas richiesti ai sensi dell'art.97 comma 6 del D. Lgs. 50/2016 in merito alla verifica della congruità dell'offerta, presentata dal suindicato operatore economico nell'ambito della procedura in oggetto;

#### **INTEGRALMENTE RICHIAMATI**

- il decreto prot. 29501 del 16/11/2017 di esclusione dell'O.E. RDA di D'Alconzo Roberto, P.I. 10503221003, dalla procedura di affidamento di cui in oggetto e di avvio alla verifica della congruità dell'offerta dell'O.E. CENTRO PULIZIE VALDELSA TECNOCOTTO VALDELSA DI GENNARIELLI FRANCESCO & C SAS (primo classificato nella graduatoria provvisoria), rispetto ai minimi salariali retributivi indicati nelle tabelle del Ministero del Lavoro;
- gli allegati del suindicato decreto prot.29501 del 16/11/2017, in particolare
  - verbale nr 1 del 06/11/2017 con cui la Commissione Giudicatrice ha provveduto all'apertura e alla valutazione delle offerte tecniche (Buste B);

- il verbale nr 2 del 07/11/2017 con cui la Commissione Giudicatrice ha proseguito le attività di valutazione delle offerte tecniche, all'apertura delle offerte economiche (Buste C) e proposto l'esclusione dell'O.E. RDA di D'Alconzo Roberto dalla procedura in oggetto;
- il verbale nr 3 del 08/11/2017 con cui la Commissione Giudicatrice proseguiva le attività di apertura e di valutazione delle rimanenti offerte economiche e stilava una graduatoria provvisoria;
- il verbale nr 7 del 9/11/2017 con cui il RUP prende atto e conferma la proposta di esclusione dell'operatore economico RDA di D'Alconzo Roberto contenuta nel verbale n.2 della Commissione e dispone l'avvio della verifica della congruità ai sensi del combinato disposto dell'art.97 comma 5 lettera d) e 6 e dell'art.95 comma 10 del D. Lgs. 50/2016 in merito al costo del personale dichiarato dall'O.E. Centro Pulizie Valdelsa - Tecnocotto di Gennarielli Francesco & C. Sas ;

#### PREMESSO

che in data 17.11.2017 il RUP procedeva alla prima richiesta di chiarimenti, trasmessa via Pec all'OE Centro Pulizie Valdelsa – Tenocotto di Gennarielli Francesco & C. Sas (rif ns prot nr 29645 del 17.11.2017), al fine della verifica della congruità dell'offerta ai sensi dell'art.97 comma 6 del D. Lgs.50/2016 e nello specifico in merito al costo orario della manodopera, che si segnalava discostarsi dalle tabelle del Ministero del Lavoro, nonché ai costi derivanti dall'attività del socio lavoratore, che non risultavano esposti nella scheda di dettaglio, invitando l'operatore a fornire le spiegazioni necessarie, corredate dalla documentazione a supporto, entro e non oltre le ore 15.00 del 01/12/2017;

che in data 29.11.2017, l'OE Centro Pulizie Valdelsa – Tecnocotto di Gennarielli Francesco & C. Sas trasmetteva via pec, le giustificazioni relative alla congruità dell'offerta (rif ns prot nr 30880 del 29.11.2017) ed il RUP, dopo una attenta e scrupolosa valutazione delle stesse, procedeva con la seconda richiesta di chiarimenti via pec (rif. ns prot. nr 32577 del 11.12.2017) e nello specifico con la richiesta di trasmissione delle tabelle ministeriali di riferimento, al fine di poter verificare l'effettivo scostamento dei valori economici indicati nel CCNL fra il costo medio orario del lavoro nel settore merceologico in oggetto e quelli indicati nelle due tabelle di simulazione relativa al costo dei dipendenti, trasmesse in allegato alla suddetta risposta, nonché in merito al possesso dei requisiti in qualità di impresa artigiana, invitando l'operatore a fornire le spiegazioni necessarie, corredate dalla documentazione a supporto, entro e non oltre le ore 15.00 del 14/12/2017;

che in data 14.12.2017, l'OE Centro Pulizie Valdelsa – Tecnocotto di Gennarielli Francesco & C. Sas trasmetteva via pec, le giustificazioni per l'offerta incongrua (rif ns prot nr 30884 del 14.12.2017) a seguito delle quali il RUP, dopo una attenta e scrupolosa valutazione delle stesse,

preso atto della disponibilità dell'OE ad un incontro in contraddittorio, formulava telefonicamente allo stesso, nella persona del legale rappresentante Francesco Gennarielli, la richiesta di ulteriori chiarimenti in merito alla congruità dell'offerta, e nello specifico in merito alla voce indicata nella dichiarazione di offerta economica, relativa all'importo totale dell'utile di impresa, pari ad € 750,00, ritenuto un margine di utile piuttosto basso, a fronte di un'attività lavorativa biennale che l'affidamento richiede.

che in data 03.01.2018 l'OE Centro Pulizie Valdelsa – Tecnocotto di Gennarielli Francesco & C. Sas trasmetteva via pec (rif. ns prot. nr 191 del 03.01.2018) le giustificazioni relative alla congruità dell'offerta, in risposta alla richiesta di chiarimenti per l'offerta incongrua formulata nel corso del contraddittorio telefonico suindicato.

Il Rup, dopo un'attenta e scrupolosa analisi della documentazione presentata, valuta esaustive le giustificazioni dell'offerta economica richieste ai sensi degli articoli 97 comma 6, 95 comma 10 e 97 comma 5 lettera d) del D. Lgs 50/2016 con particolare riferimento al

- al costo del personale nel rispetto ai minimi salariali retributivi indicati nelle tabelle del Ministero del Lavoro nonché relativamente ai costi derivanti dall'attività del socio lavoratore;
- al possesso dei requisiti di impresa artigiana;
- al margine di utile di impresa.

In particolare, dai chiarimenti presentati si evince quanto segue:

- che lo scostamento dei costi della manodopera dalle tabelle ministeriali di riferimento risulta adeguatamente motivato ed i minimi salariali retributivi risultano garantiti;
- che l'O.E. espone un numero di dipendenti al 24/10/2017 pari a 479,58 ore/sett (11,98 unità/sett), ottenuto, computando i lavoratori a tempo parziale nel numero complessivo dei dipendenti in proporzione all'orario svolto rapportato al tempo pieno (40 ore/sett) (art.6 del D. Lgs. 61/2000). Tale numero è compatibile con il possesso dei requisiti di impresa artigiana (art.9 Legge regionale 53/2008).

Infine, per quanto riguarda l'utile aziendale, lo stesso risulta molto esiguo, laddove tutti i costi risultano coperti dall'appalto.

Un utile basso non è in contrasto con quanto affermato dalla costante giurisprudenza (cfr. Cons. Stato, sez. IV, 26.02.2015 n. 963, Cons. Stato 13.09.2016 n.385), in base alla quale *nelle gare pubbliche di appalto, ai fini della valutazione di anomalia delle offerte presentate, non può essere fissata una quota rigida di utile al di sotto della quale l'offerta debba considerarsi per definizione incongrua, dovendosi invece avere riguardo alla serietà della proposta contrattuale e risultando in sé ingiustificabile solo un utile pari a zero, atteso che anche un utile apparentemente modesto può*

*comportare un vantaggio importante, come nel caso di ricadute positive che possono discendere non solo dalla prosecuzione in sé dell'attività lavorativa, ma anche della qualificazione, della pubblicità e dal curriculum discendenti per un'impresa dall'essersi aggiudicata e dell'aver poi portato a termine un appalto pubblico.*

Pertanto, alla luce di quanto sopra, il RUP, considerando nel complesso l'offerta congrua, seria ed attendibile, propone l'aggiudicazione definitiva non efficace dell'appalto in oggetto di Centro Pulizie Valdelsa – Tecnocotto di Gennarielli Francesco & C. Sas, la cui efficacia è subordinata all'esito positivo dei controlli dei requisiti generali e speciali dichiarati dall'operatore economico in sede di gara.

Il Responsabile del Procedimento  
Dott.ssa Alessandra Nota

*(Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa)*

AN/cz

NT CENTRO/Ufficio affari generali e servizi giuridico-amministrativi