

(PA Digitale – Procedura di Gara NT Roma n. 28/2018)

OGGETTO: Trattativa diretta su MePA, ai sensi dell'art. 36, del D.Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento dell'incarico per la prestazione di servizi di consulenza giuridica in materia di diritto amministrativo e di diritto del lavoro con particolare riferimento alle tematiche inerenti all'organizzazione e al personale delle pubbliche amministrazioni.

Decreto a contrarre e prenotazione impegno di spesa

CIG:75656625C9

UPB: 113.959 *'incarichi a società di studi, ricerca e consulenza'* - voce del piano dei conti integrato U.1.03.02.10.003

IL DIRETTORE GENERALE

DATO ATTO che dal 01 settembre 2012, ai sensi dell'art. 19, commi da 1 a 3, del D.L. n. 98/2011 convertito, con modifiche, dalla Legge n. 111/2011, è stata soppressa l'Agenzia Nazionale per lo Sviluppo dell'Autonomia Scolastica (ANSAS) e ripristinato l'Istituto Nazionale di Documentazione, Innovazione e Ricerca Educativa (INDIRE) quale Ente di ricerca dotato di autonomia scientifica, finanziaria, patrimoniale, amministrativa e regolamentare e articolato in tre nuclei territoriali;

VISTO lo Statuto INDIRE, approvato con Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 13 del 20.10.2017, e pubblicato sul sito istituzionale il 10.01.2018.

VISTA la nomina del Direttore Generale INDIRE, Dott. Flaminio Galli, di cui alla Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 28 del 22 settembre 2016, rinnovata con Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 6 del 03 agosto 2017;

VISTO l'art 20 del D. Lgs. 75/2017 "Superamento del precariato delle attività nelle pubbliche Amministrazioni" che determina una serie di strumenti cui le Pubblica Amministrazioni possono accedere al fine di superare il precariato generato dal ricorso nel tempo a contratti a termine e a contratti di lavoro flessibili;

VISTO il PTA INDIRE triennio 2018/2020 in cui è rappresentata la pianificazione operativa delle attività e sono determinati tra le altre anche la consistenza e le variazioni dell'organico e del piano di fabbisogno del personale;

INDIRE

Codice fiscale 80030350484
Posta elettronica certificata: indire@pec.it
Codice IPA: UF46QB

RICHIAMATA la Delibera del Consiglio Amministrazione n. 8 del 01/02/2018 (All. 1), che fa parte integrante e sostanziale del presente atto, in cui si è dato mandato al Direttore Generale per l'avvio delle procedure amministrative necessarie per l'individuazione di uno studio legale dotato di elevata specializzazione in materie di diritto amministrativo e di diritto del lavoro con particolare riferimento alle tematiche inerenti all'organizzazione e al personale delle pubbliche amministrazioni. Nello specifico il servizio dovrà avere una durata di un anno e la spesa complessiva non potrà essere superiore ad euro 40.000,00 iva esclusa;

VISTA inoltre la Delibera del Consiglio Amministrazione n. 36 del 15/06/2018 con cui si è determinato di procedere, entro la fine del 2018, con la stabilizzazione di tutti i lavoratori precari storici dell'Istituto;

VISTA la Delibera del Consiglio di Amministrazione INDIRE n. 59 del 05.09.2018 con la quale si autorizza il Direttore Generale a procedere all'emanazione dell'avviso di stabilizzazione;

DATO ATTO che con Decreto prot. N. 24108 del 07.09.2018 è stato pubblicato l'avviso finalizzato alla stabilizzazione del personale non dirigenziale a tempo determinato ai sensi dell'articolo 20, comma 1, del D.lgs. 25 maggio 2017, n. 75, per il personale inquadrato nell'area Amministrativa e Tecnica degli Enti di Ricerca nei livelli professionali V-VIII (pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana – IV Serie Speciale – Concorsi ed esami n. 71 del 07.09.2018) a tutt'oggi in fase di espletamento;

TENUTO CONTO che la normativa sulle stabilizzazioni sopra richiamata è caratterizzata da una notevole portata innovativa e da elevata specializzazione in quanto riguarda molteplici campi del diritto, infatti interessa la materia delle assunzioni nelle PA ed in particolare negli EPR nel caso di INDIRE che presentano una normativa specifica in materia (D.Lgs. 218/2016), attiene ai diritti legati alla gestione del trattamento giuridico degli stabilizzandi e al riflesso sullo stato di servizio una volta assunti e infine riguarda in maniera significativa la disciplina del trattamento accessorio dei dipendenti e della gestione dei fondi ad esso legati;

CONSIDERATE le importanti ripercussioni del processo in atto sul piano decisionale, gestionale e operativo che richiedono un supporto giuridico specialistico sia nella fase di pianificazione ed avvio del processo, al fine di assicurare l'efficace svolgimento dell'azione amministrativa e la migliore riuscita degli esiti organizzativi e lavorativi auspicati, che nella fase gestionale e di esecuzione della procedura di stabilizzazione;

RILEVATO altresì che la materia *de qua* è caratterizzata da estrema delicatezza e complessità – data la natura dei rapporti coinvolti – e quindi per sua natura può comportare situazioni particolari da

gestire nonché un rischio di contenzioso anche di natura giurisdizionale nei confronti della Amministrazione;

RISCONTRATO inoltre che gli organi della Amministrazione, nelle materie di cui sopra e in altre di rilevante complessità giuridica in tema di lavoro pubblico e di diritto amministrativo in generale necessitano comunque di un supporto specialistico per far fronte a possibili questioni giuridiche di particolare complessità;

ACCERTATA inoltre l'impossibilità oggettiva di fare fronte alle suddette esigenze mediante le risorse interne attualmente disponibili, sia per la loro esiguità numerica che per la carenza di idonea specializzazione in materia;

VISTA la richiesta di cui al modulo B del 16.04.2018 di provvedere all'affidamento dell'incarico della prestazione di servizi legali in materia di diritto amministrativo e di diritto del lavoro con particolare riferimento alle tematiche inerenti all'organizzazione e al personale delle pubbliche amministrazioni;

RILEVATO che il suddetto modulo B, compilato e inserito digitalmente su PA Digitale (proposta n. 234 del 16.04.2018), ha compiuto tutto l'iter procedimentale con il quale è stata verificata la sussistenza della necessaria copertura finanziaria, ed acquisita altresì l'autorizzazione a procedere da parte del Direttore Generale dell'Ente (atto finale n. 199 del 17.04.2018);

PRESO ATTO che, all'esito di un'attenta indagine di mercato, in ossequio ai principi di trasparenza, imparzialità, concorrenza dell'azione amministrativa, si è proceduto all'individuazione casuale sul Mepa della seguente rosa di candidati composta da sei operatori economici inquadrati all'interno della categoria denominata "servizi professionali legali e normativi" dando preferenza all'area geografica Lazio e Toscana in considerazione delle sedi dell'Istituto:

Avv. Flavio Corsinovi (flavio.corsinovi@firenze.pecavvocati.it),

Consolve s.r.l. a socio unico (consolve@pec.it),

Avv. Michele Morriello (MICHELE.MORRIELLO@FIRENZE.PECAVOCATI.IT),

Avv. Maurizia Venezia (studiovenezias@pec.it),

Studio Legale Sandulli Battini Cimino (aldosandulli@ordineavvocatiroma.org),

Studio Legale Ristuccia e Tuffarelli (ristuf@pec.ristuf.it)

DATO ATTO che agli operatori economici e agli indirizzi sopraindicati è stata inviata una Pec (ns. prot. 15159 del 11/06/2018) per richiesta di preventivo di spesa e curriculum vitae per il servizio in oggetto;

RILEVATO che all'esito sopraindicata richiesta sono pervenute i seguenti curriculum vitae e relativa offerta:

- Avv. Flavio Corsinovi, studio legale in 50126, Firenze(Fi) via Erbosa, n. 8, p.i. 05570200484, prot. n. 15916/2018 (All. 2)
- Avv. Maurizia Venezia, studio legale in 00198 Roma, Corso Trieste, 61 p.i. 02020270605 prot. n. 16483 del 26/06/2018 (All.3)
- Studio Legale Sandulli- Battini- Cimino studio legale in 00198 Roma, via Fulcieri Paulucci de' Calboli n. 9 prot. n. 15886 del 15/06/2018 (All.4)

RICHIAMATO INTEGRALMENTE il verbale del Responsabile Unico del Procedimento, che si allega e fa parte integrante del presente atto, dove si ritiene di poter procedere all'affidamento diretto dei suddetti servizi allo Studio Legale Aldo Sandulli – Battini - Cimino poiché entrambi i professionisti dello studio possiedono specifiche competenze specialistiche – tecniche con particolare riferimento al settore del diritto amministrativo e del diritto del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione e che l'offerta economica presentata risulta complessivamente a livello qualitativo adeguata e conveniente (All. 5);

VERIFICATO inoltre che l'importo del compenso offerto è comunque congruo con riferimento ai prezzi di mercato tenuto conto dell'attività da svolgere e della durata della stessa;

VISTO il D.Lgs. del 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii. recante "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 91 del 19.4.2016 – Suppl. Ordinario n. 10;

VISTO in particolare l'art. 36, comma 2, lett. a) del suddetto D.Lgs. n. 50/2016, relativo agli affidamenti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a € 40.000,00 mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

VISTE le linee-guida di cui all'art. 36, comma 7, del D.Lgs. 50/2016 adottate dall'ANAC con delibera n. 1097 del 26.10.2016 e aggiornate con delibera n. 206 del 01.03.2018 al D.Lgs. 56/2017, relative alle modalità di dettaglio a supporto delle stazioni appaltanti al fine di migliorare la qualità delle procedure di affidamento dei contratti inferiori alla soglia di rilievo comunitario;

CONSIDERATO che l'importo totale offerto da Studio Legale Aldo Sandulli – Battini - Cimino per il presente affidamento, ovvero € 30.000,00 escluso c.p.a al 4% e i.v.a 22%, permette all'Amministrazione di poter procedere mediante di affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016;

CONSIDERATO inoltre che l'affidamento diretto consente di ridurre i tempi di conclusione della procedura, quindi giungere speditamente alla stipula del contratto, e che ciò è particolarmente confacente all'esigenze dell'ente dal momento che il Consiglio di Amministrazione con delibera nr. 36 del 15.06.2018 ha disposto di procedersi, entro la fine del 2018, con la stabilizzazione di tutti i lavoratori precari storici dell'Istituto;

DATO ATTO che alla data del presente provvedimento, sul portale degli "Acquisti in Rete della Pubblica Amministrazione" della Consip S.p.A. non risultano convenzioni aventi ad oggetto beni e/o servizi comparabili con quelli da acquistare;

VISTO l'art. 7, comma 2, del D.L. n. 52/2012 convertito, con modifiche, dalla Legge n. 94/2012 che prevede, per l'acquisto di beni e servizi di importo pari o superiore a € 1.000,00 e inferiori alla soglia di rilievo comunitario, l'obbligo di ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) all'interno del portale degli "Acquisti in Rete della Pubblica Amministrazione" gestito dalla Consip S.p.A.;

PRESO ATTO che le modalità di acquisto di beni e servizi sul MePA sono tre, più precisamente quella dell'ordine diretto (OdA) che prevede l'acquisto del prodotto direttamente dai cataloghi dei pubblicati dai fornitori, quella della richiesta di offerta (RdO) per cui le pubbliche amministrazioni hanno la possibilità di richiedere ai fornitori delle offerte personalizzate sulla base delle proprie specifiche esigenze, infine quella della trattativa diretta (TD) che prevede la possibilità di richiedere delle offerte per realizzazione di servizi ad un singolo fornitore precedentemente individuato;

RITENUTO quindi procedere con la modalità della trattativa diretta sul MePA con l'operatore economico Studio Legale Aldo Sandulli – Battini - Cimino, quale strumento più idoneo a realizzare la procedura di affidamento;

ACQUISITO il seguente Codice Identificativo Gara in modalità SIMOG: 75656625C9;

VISTO il Documento Unico di Regolarità Contributiva On Line in corso di validità dello Studio Legale Aldo Sandulli – Battini - Cimino dal quale risulta la regolarità contributiva del medesimo (rif.to ns. prot. n. 0018468/E4 del 10/07/2018 - All. 6);

DECRETA

- di avviare sul MePA la negoziazione del prezzo per l'acquisizione del servizio in oggetto, mediante la procedura di trattativa diretta e ponendo come prezzo base la somma di € 30.000,00 escluso c.p.a al 4% e i.v.a 22%;
- di avviare la verifica dei requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii mediante il sistema AVCpass;
- di approvare lo schema di lettera di invito allegato, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento (All. 7);
- di procedere alla prenotazione dell'impegno di spesa in favore dello *Studio Legale Aldo Sandulli – Battini - Cimino*, P.IVA13361911004, C.F. 97843070588, per un importo totale di € 30.000,00 escluso c.p.a al 4% e i.v.a 22 % ovvero € 38.064,00 (al lordo degli oneri previdenziali ed IVA) sul capitolo di spesa 113.959 *'incarichi a società di studi, ricerca e consulenza'* voce del piano dei conti integrato U.1.03.02.10.003 Esercizio Finanziario 2018;
- di nominare Responsabile del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., la Dott.ssa Valentina Cucci, in possesso della professionalità adeguata a svolgere compiti per cui è nominata;
- di trasmettere il presente decreto all'Ufficio Servizi Finanziari per l'assunzione della necessaria prenotazione di impegno di spesa;
- di provvedere, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., alla pubblicazione del presente provvedimento sul profilo del committente "www.indire.it", nella sezione "Bandi di Gara e Contratti".

Visto

Il Funzionario degli Affari Generali e Servizi giuridico-amministrativi

Valentina Cucci

IL DIRETTORE GENERALE

Flaminio Galli

Visto

Il Funzionario dei Servizi Finanziari

(Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa)

VC/vc