

Consiglio di Amministrazione

Firenze, 28 ottobre 2020

Delibera n. 68

**Oggetto: A seguito di riorganizzazione, atto di incarico al Direttore Generale di INDIRE ai sensi art. 15, c.3 dello Statuto.**

### **IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE**

**VISTO** il Decreto Legge 6 luglio 2011, n. 98, recante “Disposizioni urgenti per la stabilizzazione finanziaria”, convertito, con modificazioni, dalla Legge 15 luglio 2011, n. 111, ed, in particolare, l’articolo 19, commi 1, 2 e 3 che ha previsto, a decorrere dal 1/09/2012 la soppressione dell’Agenzia Nazionale per lo Sviluppo dell’Autonomia Scolastica (ANSAS) e il ripristino dell’Istituto nazionale di documentazione, innovazione e ricerca educativa (INDIRE) quale Ente di ricerca con autonomia scientifica, finanziaria, patrimoniale, amministrativa e regolamentare, ferma restando la soppressione degli ex Istituti Regionali di ricerca Educativa (IRRE);

**PRESO ATTO** che con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 13 del 20/10/17 è stato approvato lo Statuto di INDIRE pubblicato sul sito istituzionale il 10/01/2018;

**VISTO** lo Statuto dell’Ente con particolare riferimento agli artt. 8-12 inerenti gli Organi dell’Istituto ed in particolare il Presidente e il Consiglio di Amministrazione;

**VISTO** il Decreto Ministeriale n. 472 del 27/6/2017 con cui è stato nominato Presidente di INDIRE Giovanni Biondi a decorrere dal 28 giugno 2017;

**VISTO** il Decreto Ministeriale n. 473 del 27/6/2017 con cui è stato nominato componente del Consiglio di Amministrazione, Giovanni Di Fede a decorrere dal 28 giugno 2017;

**VISTO** il Decreto Ministeriale n. 480 del 28/6/2017 con cui è stata nominata componente del Consiglio di Amministrazione, Maria Francesca Cellai a decorrere dal 28 giugno 2017;

**VISTO** lo Statuto dell’Ente con particolare riferimento, per quanto riguarda la nomina del Direttore Generale di INDIRE, agli artt. 9 comma 3 lett. f); 10 comma 3 lett. g); e 15, comma 3;

**RILEVATO** in particolare che l’art. 15, comma 3 prevede che il Direttore Generale nominato dal Consiglio di Amministrazione, è assunto con contratto a tempo determinato la cui durata non può essere inferiore a tre anni né eccedere il termine di cinque anni ed è rinnovabile;

**VISTA** la nomina del Direttore Generale INDIRE, dott. Flaminio Galli di cui alla Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 28 del 22 settembre 2016, rinnovata con Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 6 del 03 agosto 2017;

**VISTO** il D.Lgs del 31 dicembre 2009, n. 213 "Riordino degli enti di ricerca in attuazione dell'articolo 1 della legge 27 settembre 2007, n. 165;

**VISTO** il D.Lgs 25 novembre 2016, n. 218 "Semplificazione delle attività degli enti pubblici di ricerca ai sensi dell'articolo 13 della legge 7 agosto 2015, n. 124";

**VISTO** il D.Lgs n. 165/2001 "*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*" con specifico riferimento agli artt. 4, 15, 16, 17, 18, 19, 21, 24 che disciplinano le funzioni e il ruolo dei Dirigenti al servizio delle Pubbliche Amministrazioni Italiane;

**PRESO ATTO** che la caducazione degli incarichi dirigenziali a seguito di riorganizzazione è oggetto di innumerevoli previsioni normative;

**VISTA** altresì la direttiva della Funzione pubblica n. 10 del 19 dicembre 2007, recante in oggetto "*affidamento, mutamento e revoca degli incarichi di direzione di uffici dirigenziali*", che contempla le ipotesi di revoca per "motivate ragioni organizzative o gestionali" o per "riorganizzazione".

**VISTO** il CCNL Area Istruzione e Ricerca - triennio 2016-2018 dell'08/07/2019 che disciplina il trattamento giuridico ed economico del personale dirigente con rapporto di lavoro a tempo indeterminato e a tempo determinato appartenente ai comparti Scuola, Accademie di belle arti, Istituzioni Universitarie e Enti Pubblici di Ricerca;

**VISTO** in particolare l'art. 13, comma 8, del CCNL 5 marzo 2008, relativo al quadriennio normativo 2002-2005 per l'Area VII della dirigenza nelle università ed enti di ricerca e sperimentazione, prevedeva che "[n]elle ipotesi di ristrutturazione e riorganizzazione che comportino la modifica o la soppressione dell'ufficio dirigenziale ricoperto, si provvede ad una nuova stipulazione dell'atto di incarico, tenendo conto, per quanto possibile, delle preferenze del dirigente interessato";

**VISTO** altresì l'art. 13, comma 9, del CCNL 5 marzo 2008, relativo al quadriennio normativo 2002-2005 per l'Area VII della dirigenza nelle università ed enti di ricerca e sperimentazione, prevedeva che "[l]e Amministrazioni adottano procedure dirette a consentire il tempestivo rinnovo degli incarichi dei dirigenti al fine di assicurare la certezza delle situazioni giuridiche e garantire la

*continuità dell'azione amministrativa, nel rispetto dei principi costituzionali del buon andamento e dell'imparzialità delle pubbliche Amministrazioni stesse";*

**CONSIDERATI** i numerosi precedenti giurisprudenziali in materia di decadenza e rinnovo di incarichi a seguito di processi riorganizzativi;

**PRESA IN CONSIDERAZIONE** la posizione assunta dalla Corte di Cassazione che riconosce la necessità di revoca e conseguente affidamento di nuovo incarico in ragione di motivate esigenze organizzative (Cass. civ., sez. lav., 3.2.2017, n. 2972) statuendo che le stesse devono attenere al settore cui è preposto il dirigente e devono essere adottate con atto formale e motivato;

**PRESO ATTO** che nel caso di specie i presupposti sopra indicati sono stati ampiamente rispettati poiché la riorganizzazione attiene al Settore Amministrativo-Gestionale sotto la responsabilità del Direttore Generale e determina un sostanziale riassetto organizzativo giacché affidando stabilmente ad INDIRE i compiti di Agenzia Nazionale per la gestione del Programma Europeo per l'Istruzione, la Formazione, la Gioventù e lo Sport Erasmus+ (d'ora in poi Agenzia) la incardina all'interno del Settore Amministrativo-Gestionale a differenza di prima quando la stessa era gestita al pari di un Programma Europeo con gestione di risorse umane a tempo determinato a valere su fondi esterni, configurando una fattispecie sostanzialmente diversa sia dal punto di vista organizzativo sia sul piano delle responsabilità gestionale

**RICHIAMATA** interamente la delibera n. 32 del 9 giugno 2020 "Modifica del Regolamento di Organizzazione e Funzionamento a seguito dell'entrata in vigore della Legge 5 marzo, n. 12 del 2020" che stabilisce che, entro trenta giorni dalla efficacia del Regolamento di Organizzazione e del Personale, si provvederà al conferimento dell'incarico di Direttore Generale e degli altri incarichi dirigenziali delle strutture riorganizzate, secondo le modalità previste dallo Statuto;

**RICHIAMATA** parimenti la delibera n. 37 del 23 giugno 2020 "Regolamento di Organizzazione e del Personale" di approvazione definitiva del Regolamento di Organizzazione e del Personale di INDIRE;

**TENUTO CONTO** che in data 2 luglio questa Amministrazione ha trasmesso al Ministero dell'Istruzione con nota ns. prot. n. 18869 il Regolamento di Organizzazione e del Personale di INDIRE per il controllo di legittimità e di merito ai sensi dell'art. 4, comma 2, del D.Lgs. 218/2016;

**RILEVATO** che in data 3 settembre il Ministero dell'Istruzione con nota ns. prot. n. 25552 ha ravvisato la fondatezza, sia nel merito che nella legittimità, delle determinazioni di INDIRE in relazione alle modifiche apportate al Regolamento di Organizzazione e del Personale;

**CONSIDERATA** l'ampia discussione avvenuta in seno al CDA in fase di approvazione del Regolamento di Organizzazione e del Personale, dalla quale è emerso come le modifiche intervenute con la Legge 5 Marzo 2020, n. 12, che affida stabilmente ad INDIRE i compiti di Agenzia Nazionale per la gestione del Programma Europeo per l'Istruzione, la Formazione, la Gioventù e lo Sport Erasmus+ (d'ora in poi Agenzia), determinino un cambio nella struttura organizzativa ed incidano sulle finalità di INDIRE;

**CONSIDERATO** che l'Agenzia opera con finanziamenti europei e sulla base di un contratto internazionale che vincola l'Agenzia, oltre che ad una serie di adempimenti e di standard stabiliti a livello Europeo, anche ad una serie di attività amministrative e contabili che la impegnano negli audit presso le Università e in genere verso tutti i beneficiari del programma;

**CONSIDERATO** che tutte le attività dell'Agenzia si configurano come attività di gestione amministrativa e non di ricerca, afferendo pertanto alla sfera gestionale del Direttore Generale;

**CONSIDERATO** che ci troviamo alla vigilia del nuovo programma che è stato potenziato anche in termini finanziari dalla UE passando dagli attuali 14,2 miliardi ai 21 proposti dal Consiglio Europeo fino ad un massimo di 30 proposti dalla Commissione e che coinvolgerà presumibilmente il triplo degli studenti passando da 4 milioni a 12 milioni di soggetti;

**CONSIDERATO** quindi che l'affidamento dell'Agenzia ad INDIRE attraverso un provvedimento di legge ne integra anche le finalità istituzionali;

**VISTI** i pareri "*pro veritate*" resi dallo Studio Legale Sandulli Battini Cimino ed allegati alla presente che evidenziano come in presenza di una sostanziale modifica intervenuta nell'assetto istituzionale ed organizzativo dell'ente, si debba procedere ad un nuovo incarico dei vertici amministrativi e che nella fattispecie in esame le motivazioni di continuità dell'azione amministrativa giustificano il mancato ricorso a preve procedure di interpello (allegati 1 e 2);

**CONSIDERATO** che ci troviamo all'avvio del nuovo programma Erasmus + 2021/2027;

**CONSIDERATO** che l'affidamento del nuovo programma comporterà un piano di potenziamento sia del personale che di tutte le attività gestionali finanziarie;

**CONSIDERATO** che le risorse finanziarie che INDIRE si troverà a gestire rappresentano la maggioranza dei finanziamenti affidati all'Ente;

**CONSIDERATO** inoltre che tutto questo comporterà anche un riassetto delle sedi e un piano pluriennale di riorganizzazione dei luoghi di lavoro dell'intero Istituto che impegnerà l'Ente per i prossimi anni;

**TENUTO CONTO** a tale riguardo che il Direttore Generale dott. Flaminio Galli già dall'anno 2018 sta intrattenendo una complessa trattativa con il Comune di Firenze al fine di garantire a INDIRE una soluzione ottimale e definitiva per l'allocatione della sede principale da individuarsi nell'immobile ex Meccanotessile sito in Firenze via T. Alderotti/via Santelli;

**CONSIDERATO** che tale impegno che il Consiglio si assumerà comporterà l'avvio di lavori di ristrutturazione per 6.960.000,00 per i prossimi cinque anni;

**CONSIDERATO** che al momento attuale, all'esito di numerosi interlocuzioni tra la Direzione Generale di INDIRE e gli uffici del comune di Firenze e l'Agenzia del demanio, INDIRE sulla base di uno studio analitico della normativa vigente, ha proposto di ottenere tale sede a titolo gratuito;

**TENUTO CONTO** che tale proposta è al vaglio della direzione del Patrimonio Immobiliare con una possibilità concreta di risparmio per l'Ente pari a Euro 6.960.000,00 come sopra riportato;

**ANALIZZATI** i risultati conseguiti dal dott. Flaminio Galli quale Direttore Generale di INDIRE dal 2014 al 2019 quali risultanti dalle delibere di attribuzione della retribuzione di risultato (delibera n. 11 del 21 marzo 2014 con la quale è stata attribuita la retribuzione di risultato al Direttore Generale INDIRE dott. Flaminio Galli per il periodo 01 marzo 2013-28 febbraio 2014; delibera n. 21 del 27 maggio 2015 con la quale è stata attribuita la retribuzione di risultato al Direttore Generale INDIRE dott. Flaminio Galli per il periodo 01 marzo 2014-28 febbraio 2015; delibera n. 18 del 13 maggio 2016 con la quale è stata attribuita la retribuzione di risultato al Direttore Generale INDIRE dott. Flaminio Galli per il periodo 01 marzo 2015-31 dicembre 2015; delibera n. 32 del 27 giugno 2017 con la quale è stata attribuita la retribuzione di risultato al Direttore Generale INDIRE dott. Flaminio Galli per il periodo 01 gennaio 2016-31 dicembre 2016; delibera n. 32 del 24 aprile 2018 con la quale è stata attribuita la retribuzione di risultato al Direttore Generale INDIRE dott. Flaminio Galli per il periodo 01 gennaio 2017-31 dicembre 2017; delibera n. 36 del 24 maggio 2019 con la quale è stata attribuita la retribuzione di risultato al Direttore Generale INDIRE dott. Flaminio Galli per il periodo 01 gennaio 2018-31 dicembre 2018; delibera n. 51 del 29 luglio 2020 con la quale è stata attribuita la retribuzione di risultato al Direttore Generale INDIRE dott. Flaminio Galli per il periodo 01 gennaio 2019-31 dicembre 2019);

**PRESO ATTO** inoltre delle valutazioni espresse dall'OIV con nota trasmessa al CDA il 30 giugno 2020;

**CONSIDERATA** la necessità di garantire immediata continuità nella gestione in vista sia della stipula dell'accordo con il Comune di Firenze per la nuova sede che dell'avvio del nuovo programma Erasmus + secondo il piano di riorganizzazione presentato dal dott. Flaminio Galli ed approvato con delibera n. 21 del 17 aprile 2019 e delle problematiche logistiche connesse alla sede di INDIRE;

**RITENUTO** per le ragioni sopra espresse di procedere in ossequio alle disposizioni di cui all'art. 15, comma 3 dello Statuto di INDIRE (*Il Direttore Generale, nominato dal Consiglio di Amministrazione, su proposta del Presidente, è assunto con contratto di lavoro di diritto privato a tempo determinato la cui durata non può essere inferiore a tre anni né eccedente il termine di cinque anni. L'incarico è conferito dal Presidente ed è rinnovabile*) al rinnovo dell'incarico di Direttore generale al dott. Flaminio Galli;

**TENUTO INOLTRE CONTO** della disponibilità acquisita nella seduta odierna da parte del dott. Flaminio Galli a ricoprire l'incarico alle medesime condizioni economiche per il ruolo di Direttore Generale di INDIRE

#### **DELIBERA**

Di affidare al dott. Flaminio Galli l'incarico di Direttore Generale alle stesse condizioni economiche del precedente e di dare pertanto mandato al Presidente del Consiglio di Amministrazione di procedere alla stipula del contratto di Direttore Generale dell'INDIRE in conformità all'art. 15, comma 3 dello Statuto dell'intestata Amministrazione dal 1 novembre 2020 al 31 ottobre 2025.

#### **IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE**

Presidente, Giovanni Biondi

Consigliere, Giovanni Di Fedè

Consigliere, Maria Francesca Cellai

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.*