

(PA Digitale Contratto – n. 45/2021)

OGGETTO: Affidamento in house ai sensi dell'art. 192 del D.lgs 50/2016 al Consorzio per il Sistema Informativo (CSI Piemonte) per il servizio di consulenza e supporto tecnico nella predisposizione ed espletamento della procedura di gara europea per l'affidamento del Sistema Informativo Gestionale INDIRE.

Missione: Ricerca e Innovazione

Programma 3: Servizi affari generali per le amministrazioni di competenza

Capitolo: 113.3941 Servizi di consulenza e prestazioni professionali ICT

Classificazione COFOG Il livello 09.7 R&S per l'istruzione (esclusa ricerca di base)

Voce del piano dei conti integrato: U.1.03.02.19.010

IL DIRETTORE GENERALE

DATO ATTO che, dal 01 settembre 2012, ai sensi dell'art. 19, comma 1, del D. L. n. 98/2011, convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 111/2011, è stata soppressa l'Agenzia Nazionale per lo Sviluppo dell'Autonomia Scolastica (ANSAS) e ripristinato l'Istituto Nazionale di Documentazione, Innovazione e Ricerca Educativa (INDIRE) quale Ente di Ricerca dotato di autonomia scientifica, finanziaria, patrimoniale, amministrativa e regolamentare e articolato in tre nuclei territoriali;

VISTO lo Statuto dell'Istituto Nazionale di Documentazione, Innovazione e Ricerca Educativa approvato con Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 13 del 20 ottobre 2017 e pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente il 10 gennaio 2018;

VISTA la Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 68 del 28 ottobre 2020 con cui si è nominato per la durata di un quinquennio il Dott. Flaminio Galli, Direttore Generale di INDIRE a decorrere dal 01 novembre 2020;

VISTI:

- il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Attuazione delle Direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", di seguito denominato D.Lgs. n. 50/2016 e, in particolare gli articoli 5 e 192 sul regime speciale degli affidamenti in house;
- le Linee guida ANAC n. 7 per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016;

PRESO ATTO che con Deliberazione N. 235 del 15 Febbraio 2017 del Consiglio dell'Autorità ANAC, Linee guida n. 7 di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, recanti "Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016", aggiornate al D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con Deliberazione del Consiglio ANAC n. 951 del 20 settembre 2017, l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) precisa che le amministrazioni pubbliche possono affidare servizi in house ad organismi partecipati solo a condizione che siano rispettati tutti i requisiti richiesti dall'articolo 5 del Codice dei contratti pubblici;

INDIRE

Codice fiscale 80030350484

Posta elettronica certificata: indire@pec.it

Codice IPA: UF46QB



RILEVATO che in corrispondenza con la normativa che regola il regime speciale degli affidamenti in house, è stato individuato il Consorzio per il Sistema Informativo del Piemonte (CSI Piemonte), Ente strumentale in-house della Pubblica Amministrazione Locale del Piemonte e di altri Enti extra-piemontesi per l'informatica e telematica;

APPURATO che la disciplina normativa del CSI è tale da configurare il Consorzio come ente strumentale degli enti consorziati, in quanto:

- i consorziati possono essere solo enti pubblici, enti strumentali interamente pubblici – anche in forma associata – e società a totale partecipazione pubblica;
- i consorziati nominano i loro rappresentanti nel Consiglio di Amministrazione e nell'Assemblea e, attraverso di essi, esercitano il loro controllo sul Consorzio, anche con le modalità del controllo analogo, e ne indirizzano l'azione, tanto nella programmazione quanto nella gestione;
- l'art. 4, comma 4, dello Statuto del CSI Piemonte, approvato nel testo vigente dall'Assemblea dei soci del 6 novembre 2017, stabilisce che il Consorzio opera in via prevalente a favore dei propri Enti consorziati e che oltre l'80% del suo fatturato è conseguito nello svolgimento dei compiti ad esso affidati dagli Enti consorziati;
- l'art. 5, comma 2, dello Statuto del CSI prevede inoltre che il Consorzio eserciti le attività che gli Enti consorziati intendono ad esso conferire per una gestione unitaria, uniforme, associata o semplificata delle funzioni e servizi di carattere istituzionale;

2

RILEVATO che tali requisiti consentono di inquadrare il rapporto tra gli Enti consorziati e il Consorzio nell'ambito dell'istituto dell'in-house providing, elaborato dalla giurisprudenza comunitaria con riferimento alle fattispecie in cui una Pubblica Amministrazione si avvale per l'organizzazione e gestione di servizi pubblici di un organismo che, seppure distinto dalla stessa Pubblica Amministrazione, in presenza di determinate condizioni non può ritenersi terzo rispetto alla stessa e che dette condizioni sono riscontrabili qualora l'autorità pubblica eserciti sull'ente affidatario del servizio un controllo analogo a quello che essa esercita sui propri uffici, purché tale ente realizzi con la stessa autorità pubblica la parte più importante della propria attività;

RILEVATO che lo Statuto del CSI definisce le modalità di esercizio del controllo analogo indispensabile ai consorziati per poter operare mediante affidamenti diretti nei confronti del proprio organismo in house strumentale e che tale controllo viene esercitato fra l'altro, attraverso la nomina diretta dei rappresentanti dei consorziati nel Consiglio di Amministrazione nonché attraverso le ulteriori forme di controllo – anche congiunto - previsto dallo Statuto ovvero anche mediante l'eventuale costituzione di un Tavolo di coordinamento inter-Enti con compiti di organizzazione dell'azione di tale controllo tra gli stessi;

CONSIDERATO che con la Delibera n. 36 del 13/04/2021 (ns. prot. n 14001) INDIRE ha approvato il consorzio al CSI e in data 06/05/2021 l'Assemblea del CSI ne ha deliberato l'ammissione (prot. n 1782 del 11/05/2021) come da documenti già agli atti dell'Amministrazione;

PRESO ATTO che con comunicazione prot. n.18704 del 19/05/2021 ad oggetto "Elenco degli Enti che operano mediante affidamenti diretti nei confronti del CSI-Piemonte" (previsto dall'art. 192 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.) inviata dal CSI Piemonte a INDIRE, si informava che il Responsabile dell'Anagrafe della Stazione Appaltante (RASA) della Regione Piemonte aveva provveduto, tramite applicativo, ad inserire INDIRE nell'elenco (istituito presso l'Autorità Nazionale Anticorruzione) degli Enti che, in virtù dell'esercizio del controllo analogo congiunto possono operare mediante affidamenti diretti nei confronti del CSI-Piemonte e che la suddetta integrazione è stata acquisita da ANAC con protocollo n. 0039095 del 13 maggio 2021 come da documenti già agli atti dell'Amministrazione;



RILEVATO che INDIRE risulta consorziato al CSI Piemonte e che dunque, ai sensi dell'art. 9.2 della Deliberazione del Consiglio ANAC n. 951 del 20 settembre 2017, la presentazione della domanda di iscrizione al suddetto Elenco costituisce presupposto legittimante l'affidamento in house di servizi e forniture;

CONSIDERATO che INDIRE ha in uso il sistema gestionale Urbi Smart di proprietà di Pa Digitale S.p.A. in grado di offrire all'Amministrazione un sistema informativo unico e integrato per area segreteria, area contabilità, area legale e area personale, articolato nei moduli operativi;

RILEVATO che sarà necessario avviare nell'anno 2022 la nuova procedura di gara di importo superiore alle soglie europee volta all'individuazione del nuovo contraente cui affidare il Sistema Informatico Gestionale;

CONSIDERATA la complessità della procedura in sé ed, in particolare, del capitolato tecnico da redigere, che dovrà rispettare aspetti normativi e tecnici particolarmente specifici e dettagliati;

RAVVISATA la necessità di ricorrere a determinate professionalità in grado di fornire il supporto adeguato nella predisposizione e redazione degli atti di gara inerenti alla procedura per l'affidamento del Sistema Informatico Gestionale INDIRE;

3

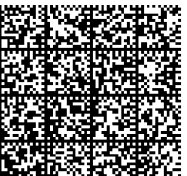
VISTA E INTEGRALMENTE RICHIAMATA la relazione tecnica pervenuta a firma congiunta da parte del Dott. Alessio Raia in qualità di Responsabile dell'Ufficio per i Sistemi Organizzativi, Informativi e di Statistica e della Dott.ssa Valentina Cucci in qualità di Coordinatrice Ufficio AA.GG. e Servizi Giuridico-Amministrativi prot. n. 45425 del 28/12/2021 (allegato 1) nella quale si ritiene opportuno ricorrere all'affidamento in house per i servizi di consulenza e supporto tecnico per la predisposizione degli atti della procedura di gara sopra citata;

DATO ATTO che la normativa prevede che "ai fini dell'affidamento, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

VISTA la proposta tecnico economica presentata a mezzo pec da CSI Piemonte, acquisita dall'Ente con prot n. 44585 del 22/12/2021 (allegato 2), relativa ai servizi offerti e predisposti in base all'esigenze dell'Istituto;

RICHIAMATA al riguardo a far parte integrante e sostanziale del presente atto la suddetta relazione tecnica prot. n. 45425 del 28/12/2021 (vedi allegato 1) in cui si rappresenta ai sensi dell'art. 192 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, una valutazione e confronto di congruità dei costi in base alla tipologia di servizi erogati, effettuando anche una comparazione con servizi analoghi presenti sul mercato;

RILEVATO che dalla suddetta relazione tecnica, si evince che la proposta presentata da CSI Piemonte è economicamente più vantaggiosa rispetto ai prezzi di mercato;



CONSIDERATO quindi che come richiesto dalla normativa, l'Ente tramite l'ufficio competente ha effettuato preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta presentata da CSI Piemonte e che i prezzi non solo sono risultati congrui ma in complessivo inferiori a quelli praticati nel mercato per lo svolgimento di servizi analoghi;

CONSIDERATO che il CSI Piemonte costituisce un centro di conoscenza specialistica con competenze ed esperienza di elevato livello in grado di fornire soluzioni all'esigenze di informatizzazione ai propri consorziati e che gode inoltre di grande esperienza nello sviluppo di soluzioni progettuali per le amministrazioni pubbliche;

APPURATO per le ragioni sopra esposte che sia conveniente per l'Ente non fare ricorso al libero mercato, bensì affidare i servizi di cui sopra a CSI Piemonte in quanto a seguito del confronto effettuato, si deduce che la soluzione presentata dal Consorzio permetterebbe di avere dei servizi superiori, in linea con le esigenze istituzionali e il perseguimento dell'interesse pubblico e corrispondente agli obiettivi di efficienza, di economicità e di qualità del servizio;

RITENUTO sulla base del confronto e per le motivazioni sopra riportate, opportuno procedere con l'affidamento dei servizi in oggetto a CSI Piemonte, considerata inoltre la sussistenza dei presupposti per il ricorso a tale modalità di scelta del contraente, secondo quanto previsto dalla normativa vigente;

4

PRESO ATTO che, per gli affidamenti di cui all'art. 192 del "Codice degli appalti" non è prevista l'acquisizione di un CIG;

CONSIDERATO che sulla base del rapporto in house intercorrente tra INDIRE e CSI Piemonte, non trovano applicazione gli obblighi in materia di tracciabilità dei flussi finanziari (ex art. 3 L 136/10 e s.m.i.) in ragione di quanto disposto dalla Deliberazione n. 556/2017 dell'ANAC - punto 2.5;

CONSIDERATO che con nota prot. n. 19036/F11 del 25/05/2021 INDIRE ha presentato la dichiarazione del possesso dei requisiti previsti dalle norme vigenti (art. 10, c. 2 del DPR 633/72) ai fini dell'applicazione del regime di esenzione IVA nel corso dell'anno, per le prestazioni erogate e fatturate dal CSI Piemonte – già agli atti dell'Amministrazione;

DECRETA

- di procedere per le motivazioni esposte in premessa all'affidamento in regime "in house", ai sensi dell'art. 192 del D.lgs 50/2016 al Consorzio per il Sistema Informativo (CSI Piemonte) del servizio di consulenza e supporto tecnico nella predisposizione ed espletamento della gara europea per l'affidamento del Sistema Informativo Gestionale INDIRE, alle condizioni di cui alla proposta tecnico-economica richiamata in premessa;
- di nominare Responsabile del procedimento, ai sensi dell'art. 5 della Legge 241/1990, la Dott.ssa Valentina Cucci;
- di sottoscrivere, con firma digitale, il contratto di affidamento e i suoi allegati, già sottoscritto da CSI Piemonte (allegato 3);
- di impegnare a favore del CSI Piemonte – Consorzio per il Sistema Informativo, sede legale: Corso Unione Sovietica, 216 – 10134 Torino. Partita IVA: 01995120019 la somma di € 32.844,69 (esente IVA) sul capitolo 113.3941 Servizi di consulenza e prestazioni professionali ICT - Voce del piano dei conti integrato U.1.03.02.19.010 - Missione: Ricerca e innovazione



- Programma 3: Servizi affari generali per le amministrazioni di competenza - Classificazione COFOG II livello: 09.7 - R&S per l'istruzione (esclusa ricerca di base) - Esercizio finanziario 2021;

- di dare atto che il presente provvedimento diverrà esecutivo solo con l'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, da parte del Dirigente del Servizio Finanza, Pianificazione e Controllo;
- di provvedere, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., alla pubblicazione del presente provvedimento sul profilo del committente "www.indire.it", nella sezione "Bandi di Gara e Contratti".

Visto

Il Funzionario Ufficio Affari Generali e Servizi giuridico - amministrativi

Valentina Cucci

II DIRETTORE GENERALE

Flaminio Galli

5

Visto

Il Funzionario Servizio Finanza, Pianificazione e Controllo

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria

Il Dirigente Servizio Finanza, Pianificazione e Controllo

Francesca Fontani

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

Area Affari Generali e Servizi giuridico-amministrativi

VC/oc

