

Modifiche e integrazione al capitolo 9 “Risorse umane e finanziarie”

9.1 Fabbisogno di personale a tempo indeterminato

INDIRE tra gli ultimi mesi dell'anno 2020 e il primo semestre 2021 è risultato tra i destinatari di due decreti ministeriali di stanziamento fondi finalizzati all'assunzione di ricercatori/tecnologi e alla stabilizzazione del personale precario ai sensi dell'art. 20, commi 1 e 2 del D.lgs. 75/17.

Nello specifico il DM 802 del 29 ottobre 2020 ha destinato a questa Amministrazione Euro 482.000,00 per l'assunzione di ricercatori e tecnologi e il Dm 614 del 19 maggio 2021 ha assegnato all'istituto rispettivamente Euro 133.437,00 per assunzione di ricercatori e tecnologi e Euro 1.040.000,00 per le stabilizzazioni ai sensi della normativa sopra indicata.

Alla luce di quanto sopra esposto, INDIRE, rispetto al capitolo 9 del PTA 2021/2023 adottato con Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 71 del 27 novembre 2020 e approvato da codesto Ministero dell'Istruzione ai sensi dell'art. 7 del D.Lgs. 218/16 in data 13 gennaio 2022, ha a disposizione un totale di Euro 1.655.437,00 di cui Euro 1.040.000,00 per le stabilizzazioni e Euro 615.437,00 per l'assunzione di ricercatori e tecnologi.

Stanti tali premesse questo Ente ritiene di modificare la proposta presentata di cui al capitolo 9 sopra richiamato come di seguito indicato.

Si riporta la tabella con i costi riferiti all'applicazione dell'art. 15 “Opportunità di sviluppo professionale” del CCNL del personale del comparto delle Istituzioni e degli Enti di Ricerca e Sperimentazione per il quadriennio normativo 2002- 2005 ed il biennio economico 2002-2003.

Tabella. 1 – Costi Piano assunzionale 2021/2023.

| Qualifica | Costo annuo lordo ente | 2021 | 2022 | 2023 | Costo totale annuo |
|----------------------|------------------------|-----------------|------|------|---------------------------------------|
| Dirigente di ricerca | € 77.683,72 | 1 | 0 | 0 | € 11.766,59 |
| Ricercatore II liv. | € 60.709,38 | 9 (5+4) | 0 | 1 | € 87.789,00 (52.673,40+35.115,60) |
| Tecnologo II liv. | € 60.709,38 | 1 | 0 | 1 | € 17.557,80 |
| TOTALE | | 11 (7+4) | 0 | 2 | € 117.113,39 (81.997,79+35.115,60) |

Come è possibile desumere dalla tabella 1, la differenza rispetto al piano assunzionale approvato è data dalle 4 unità di I ricercatore II livello per un valore di Euro 35.115,60.

Diversamente si ritiene di non modificare la proposta di stabilizzazione da un punto di vista quantitativo, mentre si propone una differenziazione dal punto di vista delle procedure da porre in essere per la realizzazione di detto piano di stabilizzazione.

Infatti rispetto allo schema proposto e approvato, in ragione delle disposizioni di cui all'art. 12, comma 4-ter del D.lgs. 218/16 che per gli enti pubblici di ricerca dispone “che per le procedure di cui al comma 1, del

D.lgs. 75/17 si deve continuare a tenere conto esclusivamente dei requisiti di cui al comma 1, lettera c), del medesimo articolo 20 maturati al 31 dicembre 2017, anche in deroga a norme di proroga del predetto termine”, si stabilisce di confermare la stabilizzazione di n. 34 unità di personale, prevedendo però non una unica procedura ai sensi dell’art. 20, comma 1 del D.lgs. 75/17, ma l’espletamento di due procedure.

Nello specifico n. 13 unità di personale saranno stabilizzate ai sensi del comma 1, mentre le restanti 21 unità di personale saranno stabilizzate ai sensi del comma 2.

Si riporta di seguito la tabella riferita alle stabilizzazioni

| Tabella. 2 costo stabilizzazioni anno 2021 | | | | | | |
|---|--|------------------------------|--|--|-------------------------------------|---------------------|
| n. stabilizzandi | Qualifica | Livello professionale | Totale retribuzione n. 1 dipendente | Totale oneri ente n. 1 dipendente | Totale costo n. 1 dipendente | Totale costo |
| 31 | Collaboratore tecnico enti di ricerca - CTER | VI | 32.228,48 | 11.474,30 | 43.702,78 | 1.354.786,18 |
| 3 | Collaboratori di amministrazione - CAM | VII | 29.349,26 | 10.449,22 | 39.798,48 | 119.395,44 |
| Totale | | | | | | 1.474.181,62 |

In questo caso trattandosi di una variazione legata solo alla metodologia di stabilizzazione non comporta alcun aggravio di costi.

In ragione delle maggiori risorse disponibili l’Ente ritiene anche di proseguire l’attività volte ad adempiere alle disposizioni di cui all’art. 39 del D.Lgs. 165/01 inerenti il collocamento obbligatorio delle categorie protette.

A tale riguardo questa Amministrazione a seguito del quadro esigenziale determinato secondo le disposizioni di legge attualmente vigenti e in accordo con le agenzie per l’impiego territoriali avrà cura nel triennio di realizzare una graduatoria per profili a tempo indeterminato che negli anni consenta, in ragione dei vincoli finanziari presenti, di colmare gradualmente le vacanze in organico attualmente presenti e riferiti appunto a tali categorie. Nello specifico per l’anno 2021 e 2022 si prevede di realizzare n. 5 assunzioni, per ciascun anno per il profilo di operatore tecnico degli enti di ricerca – OPTER; di seguito si riporta la tabella con l’indicazione dei costi:

| Tabella. 3 costo assunzioni di n. 10 unità di personale appartenenti alle categorie protette di cui all'art. 39 del D.Lgs. 165/01 | | | | | | | |
|--|---------------------------------------|--|------------------------------|--|--|-------------------------------------|---------------------|
| Anno | Unità di personale da assumere | Qualifica | Livello professionale | Totale retribuzione n. 1 dipendente | Totale oneri ente n. 1 dipendente | Totale costo n. 1 dipendente | Totale costo |
| 2021 | 5 | Operatore tecnico enti di ricerca - OPTER | VIII | 27.287,41 | 9.715,14 | 37.002,55 | 185.012,75 |
| 2022 | 5 | Operatore tecnico enti di ricerca - OPTER | VIII | 27.287,41 | 9.715,14 | 37.002,55 | 185.012,75 |
| Totale | 10 | Operatore tecnico enti di ricerca - OPTER | VIII | 54.574,82 | 19.430,28 | 74.005,10 | 370.025,50 |

In questo caso la scelta di prevedere l'assunzione di ulteriori 5 unità di personale di cui all'art. 39 del D.lgs. 165/01 comporta un aggravio dei costi pari a Euro 185.012,75.

Ad ultimare il quadro delle assunzioni per il triennio 2021 – 2023 si fornisce una tabella riepilogativa con l'indicazione delle figure da assumere a tempo indeterminato.

| Tabella riepilogativa del fabbisogno di personale a tempo indeterminato di INDIRE - anno 2023 - | | | |
|--|-----------|------------------------------------|-------------------|
| Profilo | n. | Importo unitario lordo ente | Totale |
| FAM | 3 | 48.780,98 | 146.342,94 |
| Tecnologi III livello | 2 | 48.961,73 | 97.923,46 |
| Ricercatori III livello | 10 | 48.961,73 | 489.617,30 |
| TOTALE | 15 | | 733.883,70 |

Questa proposta risulta totalmente nuova rispetto al piano assunzionale già approvato pertanto l'aggravio di costi per l'Ente risulta pari al totale della proposta stessa: Euro 733.883,70.

Le assunzioni secondo lo schema sopra riportato saranno realizzate per i Funzionari ai sensi dell'art. 35, comma 3-bis, lettera a) del D.lgs. 165/01, le 2 unità Tecnologo saranno assunte ai sensi dell'art. 12-bis del D.lgs. 218/16, mentre le 10 unità di Ricercatore saranno assunte tramite concorso nazionale pubblico avendo riguardo nella fattispecie di applicare le disposizioni di cui all'art. 52 del D.lgs. 165/01, comma 1-bis.

Sono confermati i fabbisogni di personale con riferimento al personale comandato, ai consulenti ed esperti, mentre in linea con quanto esposto sopra, le 10 figure di personale a tempo determinato con il profilo di Ricercatore vengono escluse dalla pianificazione perché previste con contratto a tempo indeterminato.

Si riportano di seguito le tabelle riferite ai profili contrattuali sopra descritti:

| Tabella riepilogativa del fabbisogno di personale a tempo determinato di INDIRE - anno 2021 - | | | |
|--|------------|-----------------------------|---------------------|
| Profilo | n. | Importo unitario lordo ente | Totale |
| CTER | 34 | 44.221,66 | 1.503.536,44 |
| CAM | 63 | 40.271,00 | 2.537.073,00 |
| OPTER | 5 | 37.441,88 | 187.209,40 |
| FAM | 4 | 48.780,98 | 195.123,92 |
| Tecnologo | 2 | 48.961,73 | 97.923,46 |
| TOTALE | 108 | | 4.520.866,22 |

| Fabbisogno di personale in comando | | | |
|---|---------------------------|---------------------------------|----------|
| Tipologia di comando | Qualifica di provenienza | Amministrazione di appartenenza | N. unità |
| "Progetti nazionali" ai sensi della legge 107/2015, articolo 1, comma 65. | Docente scuola elementare | USR Toscana | 1 |

| Fabbisogno di consulenti ed esperti |
|--|
| Per il 2021, in ragione delle attività riportate in questo PTA, si stima di dover fare ricorso a circa 50 contratti di collaborazione attivati ai sensi dell'art. 7 del D.Lgs. 165/01. |

In sintesi la nuova proposta come sopra rappresentata comporta per INDIRE un incremento dei costi pari a Euro 954.012,05 (35.115,60 procedure ex art. 15; 185.012,75 procedure ex art. 39 del D.lgs. 165/01 e 733.883,70 procedure ex art. 20 D.lgs. 75/17, commi 1 e 2), e ex art. dell'art. 35, comma 3-bis, lettera a) del D.lgs. 165/01) a fronte di un incremento delle entrate come già indicato pari a Euro 1.655.437,00.

Il totale complessivo di costi dovuti all'attuazione del piano di fabbisogni INDIRE risulta pertanto pari a Euro 2.695.204,34.

Tali costi sono stabiliti a fronte di un piano assunzionale definitivo come di seguito schematizzato:

- n. 1 unità di personale con qualifica di dirigente di ricerca – procedura ex art. 15;
- n. 9 unità di personale con qualifica di Primo ricercatore II livello – procedura ex art. 15;
- n. 1 unità di personale con qualifica di Primo tecnologo II livello – procedura ex art. 15;

- n. 10 unità di personale con qualifica di Operatore tecnico enti di ricerca -OPTER – procedura ex art. 39 D.lgs. 165/01;
- n. 10 unità di personale con qualifica di Ricercatore III livello – procedura concorso pubblico ex art. 52, comma 1-bis D.lgs. 165/01;
- n. 2 unità di personale con qualifica di Tecnologo III livello – procedura ex art. 12-bis D.lgs. 218/16;
- n. 3 unità di personale con qualifica di Funzionario di amministrazione V livello – procedura ex art. 35, comma 3-bis D.lgs. 165/01;
- n. 34 unità di personale – procedura ex art. 20, commi 1 e 2 del D.lgs. 75/17.

Il totale di unità previste da assumere per il triennio in esame da parte di INDIRE risulta pertanto pari a 70.

Il piano di fabbisogno così come illustrato consente l'applicazione della normativa contenuta nel piano stesso. Nel particolare sono rispettate contemporaneamente tutte le condizioni finanziarie e organizzative previste dai sopra citati artt. 12-bis D.lgs. 218/16, 35, comma 3-bis D.lgs. 165/01 e 20, comma 2 del D.lgs. 75/17 oltre che ai requisiti qualitativi legati alla natura contrattuale e all'anzianità di servizio.

Nello specifico l'art. 12-bis del D.lgs. 218/16 prevede testualmente:

“1. Qualora la stipulazione di contratti a tempo determinato o il conferimento di assegni di ricerca abbiano avuto ad oggetto lo svolgimento di attività di ricerca e tecnologiche, l'ente può, previa procedura selettiva, per titoli e colloquio, dopo il completamento di tre anni anche non continuativi negli ultimi cinque anni, trasformare il contratto o l'assegno in rapporto di lavoro a tempo indeterminato, in relazione alle medesime attività svolte e nei limiti stabiliti del fabbisogno di personale, nel rispetto dei principi enunciati dalla Carta europea dei ricercatori, di cui alla raccomandazione 2005/51/CE della Commissione, dell'11 marzo 2005, in conformità agli standard qualitativi riconosciuti a livello internazionale, nel rispetto dei principi di pubblicità e trasparenza.

*2. Al fine di garantire l'adeguato accesso dall'esterno ai ruoli degli enti, alle procedure di cui al comma 1 è destinato **il 50 per cento delle risorse disponibili** per le assunzioni nel medesimo livello, indicate nel piano triennale di attività di cui all'articolo 7.”*

Fermo restando il rispetto del comma 1, il comma 2 risulta ampiamente rispettato, infatti il 50% delle risorse disponibili risulta pari a 1.347.602,17 (2.695.204,34/2) contro i 489.617,30 necessari per le assunzioni.

Parimenti risultano rispettate le condizioni di cui all'art. 35, comma 3-bis D.lgs. 165/01 che per chiarezza si riportano di seguito:

*“3-bis. Le amministrazioni pubbliche, nel rispetto della programmazione triennale del fabbisogno, nonché del **limite massimo complessivo del 50 per cento delle risorse finanziarie disponibili** ai sensi della normativa vigente in materia di assunzioni ovvero di contenimento della spesa di personale, secondo i rispettivi regimi limitativi fissati dai documenti di finanza pubblica e, per le amministrazioni interessate, previo espletamento della procedura di cui al comma 4, possono avviare procedure di reclutamento mediante concorso pubblico:*

*a) con riserva dei posti, nel limite massimo del **40 per cento di quelli banditi**, a favore dei titolari di rapporto di lavoro subordinato a tempo determinato che, alla data di pubblicazione dei bandi, hanno maturato almeno tre anni di servizio alle dipendenze dell'amministrazione che emana il bando;”*

Infatti i 146.342,94 Euro necessari per l'assunzione dei tre funzionari di amministrazione V livello professionale sono ben al di sotto del 1.347.602,17 Euro pari al 50 per cento delle risorse finanziarie disponibili e le n. 3 unità di personale rappresentano l'4,28% delle 70 unità di acquisizione che risulta chiaramente inferiore al limite massimo del 40% richiesto per legge.

Risultano rispettate anche le disposizioni di cui all'art. 52, comma 1-bis del D.lgs. 165/01 che prevede “((1-bis. I dipendenti pubblici, con esclusione dei dirigenti e del personale docente della scuola, delle accademie, dei conservatori e degli istituti assimilati, sono inquadrati in almeno tre distinte aree funzionali..... **Fatta salva una riserva di almeno il 50 per cento delle posizioni disponibili destinata all'accesso dall'esterno, le progressioni fra le aree e, negli enti locali, anche fra qualifiche diverse, avvengono tramite procedura comparativa basata sulla valutazione positiva conseguita dal dipendente negli ultimi tre anni in servizio, sull'assenza di provvedimenti disciplinari, sul possesso di titoli o competenze professionali ovvero di studio ulteriori rispetto a quelli previsti per l'accesso all'area dall'esterno, nonché sul numero e sulla tipologia de gli incarichi rivestiti....**)). Come è semplice dedurre le 10 unità di personale da assumere risultano pari al 14,28% delle 70 posizioni disponibili pertanto al di sotto della soglia massima del 50%.

Infine risultano rispettati anche i requisiti quantitativi di cui all'art. 20, comma 2 del D.lgs. 75/17 che anche in questa fattispecie per chiarezza si riportano di seguito

“2. Fino al ((31 dicembre 2022)), le amministrazioni possono bandire, in coerenza con il piano triennale dei fabbisogni di cui all'articolo 6, comma 2, e ferma restando la garanzia dell'adeguato accesso dall'esterno, previa indicazione della relativa copertura finanziaria, procedure concorsuali riservate, in misura non superiore al cinquanta per cento dei posti disponibili.....”

Anche in questo caso le 21 unità di personale da stabilizzare ai sensi della normativa sopra indicata risultano pari al 30% delle 70 unità disponibili, pertanto al di sotto del limite del 50% disposto dalla normativa sopra richiamata.