

(Gara Erasmus Pa Digitale n. 41/2023)

Oggetto: Affidamento in house ai sensi dell'art. 7 del D.Lgs 36/2023 a favore del Consorzio per il Sistema Informativo (CSI Piemonte) per la realizzazione delle attività necessarie a proseguire lo sviluppo di un sistema informativo in grado di supportare i processi gestionali del Programma Erasmus+ 2021-2027.

CUP: B59B23000000007

Missione 17 Ricerca e Innovazione
Programma 32 Programmi comunitari e collaborazioni internazionali
Classificazione COFOG II livello 09.7 R&S per l'istruzione (esclusa ricerca di base)
Capitolo 113.2954 Servizi per l'interoperabilità e la cooperazione
Voce del piano dei conti integrato: U.1.03.02.19.003

Missione 17 Ricerca e Innovazione
Programma 32 Programmi comunitari e collaborazioni internazionali
Classificazione COFOG II livello 09.7 R&S per l'istruzione (esclusa ricerca di base)
Capitolo 113.2937 Gestione e manutenzione applicazioni
Voce del piano dei conti integrato: U.1.03.02.19.001

Missione 17 Ricerca e Innovazione
Programma 32 Programmi comunitari e collaborazioni internazionali
Classificazione COFOG II livello 09.7 R&S per l'istruzione (esclusa ricerca di base)
Capitolo 113.2919 Noleggi di hardware
Voce del piano dei conti integrato: U.1.03.02.07.004

Missione 17 Ricerca e Innovazione
Programma 32 Programmi comunitari e collaborazioni internazionali
Classificazione COFOG II livello 09.7 R&S per l'istruzione (esclusa ricerca di base)
Capitolo 113.2941 Servizi di consulenza e prestazioni professionali ICT
Voce del piano dei conti integrato: U.1.03.02.19.010

IL DIRETTORE GENERALE

DATO ATTO che, dal 01 settembre 2012, ai sensi dell'art. 19, comma 1, del D. L. n. 98/2011, convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 111/2011, è stata soppressa l'Agenda Nazionale per lo Sviluppo dell'Autonomia Scolastica (ANSAS) e ripristinato l'Istituto Nazionale di Documentazione, Innovazione e Ricerca Educativa (INDIRE) quale Ente di Ricerca dotato di autonomia scientifica, finanziaria, patrimoniale, amministrativa e regolamentare e articolato in tre nuclei territoriali;

VISTO lo Statuto dell'Istituto Nazionale di Documentazione, Innovazione e Ricerca Educativa approvato con Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 13 del 20 ottobre 2017 e pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente il 10 gennaio 2018;

VISTA la Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 68 del 28 ottobre 2020 con cui si è nominato per la durata di un quinquennio il Dott. Flaminio Galli, Direttore Generale di INDIRE a decorrere dal 01 novembre 2020;

VISTI:

- l'art. 17 della Direttiva n. 2014/23/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione

INDIRE

Codice fiscale 80030350484
Posta elettronica certificata: indire@pec.it
Codice IPA: UF46QB

- l'art. 12 della Direttiva n. 2014/24/UE sugli appalti pubblici
- l'art. 28 della Direttiva n. 2014/25/UE sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali;
- il D.Lgs. n. 175/2016 (Testo unico sulle società a partecipazione pubblica) e in particolare gli articoli 4 e 16 che disciplinano la previsione dei requisiti soggettivi che devono possedere le società affidatarie;
- il D. Lgs. 36/2023 e in particolare;
 - art 7 Principio di auto-organizzazione amministrativa,
 - art 1 Principio del risultato;
 - art.2 Principio della fiducia;
 - art. 3 Principio dell'accesso al mercato;

RICHIAMATO l'articolo 7 del D. Lgs. 36/2023 – “Principio di auto-organizzazione amministrativa”, il quale al comma 1 stabilisce che le pubbliche amministrazioni organizzano autonomamente l'esecuzione di lavori o la prestazione di beni e servizi attraverso l'auto-produzione, l'esternalizzazione e la cooperazione nel rispetto della disciplina del codice e del diritto dell'Unione europea;

CONSIDERATO che tra gli strumenti di auto-organizzazione amministrativa stabiliti dal sopracitato articolo e messi a disposizione degli Enti pubblici per assicurare massima autonomia nello stabilire le modalità attraverso cui garantire la prestazione di beni e servizi al fine di garantire l'interesse pubblico, c'è il regime in house providing;

RILEVATO che l'art. 3 lett. e) dell'allegato I.1 al D.Lgs. 36/2023 definisce come «affidamento in house», l'affidamento di un contratto di appalto o di concessione effettuato direttamente a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato definita dall'articolo 2, comma 1, lettera o), del testo unico in materia di società a partecipazione pubblica, di cui al decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175 e alle condizioni rispettivamente indicate dall'articolo 12, paragrafi 1, 2 e 3, della direttiva 24/2014/UE e dall'articolo 17, paragrafi 1, 2 e 3 della direttiva 23/2014/ UE, nonché, per i settori speciali, dall'articolo 28, paragrafi 1, 2 e 3, della direttiva 24/2014/UE;

APPURATO che, in tale contesto, l'art. 16 del D.lgs. n. 175/2016 stabilisce le condizioni in presenza delle quali un organismo può essere qualificato in house, mentre l'art. 7 del D.lgs. n. 36/2023 fissa le condizioni che legittimano l'affidamento diretto di lavori, servizi o forniture a società in house. La società è qualificabile in house quando sono soddisfatte cumulativamente le seguenti condizioni:

- l'assenza di partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge e che avvenga informale che non comportino controllo o potere di veto, né l'esercizio di un'influenza determinante sulla società controllata;
- lo statuto della società prevede che oltre l'ottanta per cento del suo fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a essa affidati dall'ente pubblico o dagli enti pubblici soci;
- l'esercizio da parte dell'ente controllante del controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi.

RILEVATO che in corrispondenza con la normativa che regola il regime speciale degli affidamenti in house, è stato individuato il Consorzio per il Sistema Informativo del Piemonte (CSI Piemonte), Ente

strumentale in-house della Pubblica Amministrazione Locale del Piemonte e di altri Enti extra-piemontesi per l'informatica e telematica;

CONSIDERATO che con la Delibera n. 36 del 13/04/2021 (prot. n 14001 - già agli atti) INDIRE ha approvato il consorzio al CSI e in data 06/05/2021 l'Assemblea del CSI ne ha deliberato l'ammissione (prot. n 1782 del 11/05/2021 – già agli atti);

APPURATO pertanto che INDIRE è Ente consorziato del CSI a far data dal 2021 e può quindi procedere, in presenza degli ulteriori presupposti di legge, all'affidamento diretto di servizi in favore dello stesso nel rispetto dei termini e dei limiti indicati nell'oggetto consortile e di quanto previsto dallo Statuto, ovvero nel rispetto delle funzioni strumentali del Consorzio come quivi riconosciute e richiamate;

ESAMINATO che nell'ambito di quelle che sono le opportunità e gli strumenti discendenti dal consorzio (art. 7 dello Statuto del CSI), INDIRE, in quanto ente consorziato, può procedere alla stipula di convenzioni quadro;

VISTO e integralmente richiamato quale parte integrante del presente provvedimento, il decreto del Direttore Generale prot. n. 45632 del 20/12/2022, con il quale si disponeva la stipula della Convenzione quadro per gli affidamenti diretti al CSI Piemonte di prestazioni di servizi in regime di esenzione iva;

RILEVATO che il suddetto documento, sottoscritto dalle parti (prot. n 45657/E4 del 20/12/2022), disciplina, nel rispetto della normativa ed orientamenti giurisprudenziali nazionali e comunitari, i principi e le disposizioni generali che devono essere osservate per qualsiasi affidamento disposto da INDIRE al CSI, nell'ambito dell'affidamento dei servizi e forniture in regime di esenzione IVA, rientranti tra le finalità statutarie del CSI;

PREMESSO che con il Regolamento (UE) 2021/817 del Parlamento europeo e del Consiglio del 20 maggio 2021 viene istituito Erasmus+, programma dell'Unione per l'istruzione, la formazione, la gioventù e lo sport per il periodo 2021-2027 ed abroga il regolamento (UE) n. 1288/2013;

VISTA la Legge 5 marzo 2020, n.12, pubblicata in Gazzetta Ufficiale il 09.03.2020, in cui agli artt. 50 e 51 ter, viene espressamente indicato INDIRE, quale Agenzia Nazionale per la gestione del Programma europeo per l'istruzione, la formazione, la gioventù e lo sport, con riferimento alle misure di competenza del Ministero dell'istruzione e del Ministero dell'Università e la Ricerca;

VISTO l'art. 2 comma 1, capoverso articolo 50 D.Lgs n. 12 del 5 marzo 2020 in cui INDIRE viene individuato "anche come Agenzia Nazionale per la gestione del programma europeo per l'istruzione, la formazione la gioventù e lo sport (Erasmus +) con riferimento alle misure di competenza del Ministero dell'Istruzione";

CONSIDERATO che il Programma Erasmus+ è finanziato con fondi comunitari assegnati ed erogati direttamente all'Agenzia Nazionale a seguito di apposita convenzione annuale sottoscritta fra Commissione Europea e Agenzia Nazionale, ai sensi dell'art. 28 del Regolamento sopra citato;

CONSIDERATO che la convenzione annuale, c.d. "Contribution Agreement", stabilisce le regole per la gestione dei fondi da parte delle Agenzie nazionali e include tra i suoi allegati la "Guida per le Agenzie Nazionali che implementano il Programma Erasmus+" (annuale), vincolante per le Agenzie nazionali;

CONSIDERATO che ad oggi la maggior parte delle attività gestionali dell'Agenzia Erasmus+ sono eseguite e supportate da strumenti IT di gestione diversi (excel, PS Manager e applicazioni della Commissione Europea) rendendo particolarmente onerosa la predisposizione della documentazione ed il rapporto con gli interlocutori dell'Agenzia (beneficiari o partecipanti ai progetti);

CONSIDERATO che è stata pertanto condotta una analisi del fabbisogno dell'Agenzia individuando dei macro-requisiti delle funzionalità da implementare in un nuovo sistema gestionale denominato **E+Operations**, analizzando le funzionalità dei nuovi tool della Commissione Europea e delle nuove procedure messe in essere sempre dalla stessa Commissione per la gestione del Programma;

RILEVATO che, in tal senso, con proprio Decreto prot. n. 46694 del 28.12.2022 si è provveduto ad affidare a CSI Piemonte i primi servizi necessari per avviare la realizzazione di un sistema informativo in grado di supportare le attività gestionali dell'Agenzia Erasmus+;

RICHIAMATO il corrispondente atto di affidamento, perfezionato in data 29/12/2022, Rif. Ns. Prot. 46894;

RILEVATO che la messa in opera del sopracitato gestionale dota l'Agenzia Nazionale Erasmus+ di un Sistema Informativo, denominato myErasmus in grado di supportare i processi gestionali del Programma Erasmus+ 2021-2027 dell'Agenzia Nazionale Erasmus e consentendo una riduzione dei tempi di lavorazione, un efficiente governo delle informazioni e un miglioramento della relazione operativa con i propri stakeholder tenendo altresì in considerazione che il sistema è progettato per relazionarsi con gli strumenti della Commissione Europea attraverso le API messe a disposizione, che, ad oggi, permettono solo lo scarico dei dati;

RILEVATA pertanto la necessità di affidare le ulteriori attività di sviluppo, implementazione, gestione e manutenzione dell'applicativo ed i servizi connessi ovvero attività di supporto, governance e servizi infrastrutturali;

VISTA in tal senso la richiesta di cui all'allegato B pervenuta da parte della Dott.ssa Sara Pagliai, coordinatrice dell'Agenzia nazionale Erasmus+ (allegato 1);

VISTO che la suddetta richiesta, compilata e inserita su PA Digitale (Proposte nr 478 del 15.12.2023), ha compiuto tutto l'iter procedurale volto a verificare la sussistenza della necessaria copertura finanziaria e ad ottenere il parere favorevole a procedere da parte del Direttore Generale di Ente (Atto finale nr 440 del 18.12.2023);

ACQUISITA a mezzo pec la proposta tecnico economica PTE da parte di CSI Piemonte, registrata al protocollo dell'Ente con nr. 56556 del 07.12.2023 (allegato 2) relativa ai servizi offerti e predisposti in base all'esigenze dell'Istituto e dettaglio relativo alla composizione dei costi;

ACQUISITA a mezzo pec nota registrata al protocollo dell'Ente con nr. 56664 del 14.12.2023 (allegato 3) con la quale CSI Piemonte dà atto di un mero errore materiale nel calcolo dell'importo complessivo dell'affidamento, che risulta essere pari a € 649.129,35 (IVA esente);

CONSIDERATO che per il presente affidamento le modalità di offerta e stima dei costi sono definite nel documento "Catalogo e listino servizi", approvato dal Consiglio di Amministrazione del CSI, di cui all'art. 7 comma 2 dello Statuto del CSI;

CONSIDERATO che l'art. 7, comma 2, del D.lgs n. 36/2023 prevede che, ai fini dell'affidamento diretto di prestazioni strumentali (servizi erogati da società ed enti a supporto di funzioni amministrative di natura pubblicistica di cui resta titolare l'ente di riferimento e con i quali lo stesso ente provvede al perseguimento dei propri fini istituzionali. C.d.S. sez. V, n. 3766/2009 e n. 5149/2014), le stazioni appaltanti adottano un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi in termini di economicità della prestazione, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.A. e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato;

RICHIAMATA in tal senso, la relazione istruttoria redatta e sottoscritta dal Dott. Antonio Ronca, Primo Tecnologo e Referente della convenzione quadro in essere tra INDIRE e CSI Piemonte, registrata con prot. nr. 57434 del 19.12.2023 (allegato 4) nella quale si dichiara che è stata verificata la sussistenza dei presupposti per procedere all'affidamento in house ai sensi dell'art 7 comma 2 D.Lgs. 36/2023;

RILEVATO inoltre, al fine della valutazione di congruità, che come previsto nell'articolo 6 della Convenzione quadro stipulata tra le parti e nel rispetto della Legge n. 135 del 7 agosto 2012 e s.m.i., le stime economiche a preventivo, espresse per i servizi oggetto del presente affidamento non sono superiori, a parità di servizi proposti, a quelli indicati nelle convenzioni o accordi quadro messi a disposizione da Consip S.p.A. o da Centrali di Committenza regionali o disponibili sul MEPA per servizi analoghi e sono comunque allineati ai prezzi di mercato, come previsto dal comma 553, art. 1, Legge 147/2013 (Legge di Stabilità 2014);

CONSIDERATO in particolare che, come emerge dalla richiamata relazione, i servizi forniti da CSI per le figure professionali risultano più convenienti rispetto alle corrispondenti figure di Consip, anche in ragione del regime di esenzione iva;

CONSIDERATO inoltre che gli altri servizi necessari per svolgere il servizio risultano congrui anche in considerazione del fatto che CSI ha svolto apposite gare ad evidenza pubblica, dimostrando quindi di aver verificato le condizioni del mercato di riferimento;

CONSIDERATO inoltre che la possibilità di affidare con regime in house providing costituisce criterio di celerità procedurale, sia in termini di tempistiche che di snellezza dell'iter amministrativo necessario per il perfezionamento dell'affidamento;

RILEVATO inoltre che nel caso di specie la scelta di procedere in house garantisce anche il perseguimento di interessi strategici, in quanto l'Agenzia Nazionale Erasmus potrà rispondere alle progettualità finanziate dal programma Erasmus+ nei modi e tempi prestabiliti;

RITENUTO opportuno, per le motivazioni sopra riportate, procedere al perfezionamento della procedura di affidamento dei servizi in oggetto a CSI Piemonte, considerata inoltre la sussistenza dei presupposti per il ricorso a tale modalità di scelta del contraente, secondo quanto previsto dalla normativa vigente;

PRESO ATTO che, per gli affidamenti di cui all'art. 7 del "Codice degli appalti" non è prevista l'acquisizione di un CIG;

CONSIDERATO che sulla base del rapporto in house intercorrente tra INDIRE e CSI Piemonte, non trovano applicazione gli obblighi in materia di tracciabilità dei flussi finanziari (ex art. 3 L 136/10 e s.m.i.);

CONSIDERATO che con nota prot. n. 24340 del 13/06/2023 INDIRE ha presentato la dichiarazione del possesso dei requisiti previsti dalle norme vigenti (art. 10, c. 2 del DPR 633/72) ai fini dell'applicazione del regime di esenzione IVA nel corso dell'anno, per le prestazioni erogate e fatturate dal CSI Piemonte – già agli atti dell'Amministrazione;

RILEVATO che il presente provvedimento si pone in esecuzione del programma biennale degli acquisti approvato con delibera del CDA n. 46 del 25/05/23 (Rif. prot. n. 21619 di pari data), in conformità all'art. 21 del D.Lgs. n. 50/2016;

RILEVATO inoltre che il codice unico di intervento (CUI) dell'affidamento in oggetto è il seguente: S80030350484202300002;

DECRETA

- di procedere per le motivazioni esposte in premessa all'affidamento in regime "in house", ai sensi dell'art. Art.7 del D.Lgs 36/2023 a favore del Consorzio per il Sistema Informativo (CSI Piemonte) per la realizzazione delle attività necessarie a proseguire lo sviluppo di un sistema informativo in grado di supportare i processi gestionali del Programma Erasmus+ 2021-2027;
- di sottoscrivere digitalmente la lettera di affidamento da trasmettere mezzo pec a CSI Piemonte (allegato 5);
- di nominare responsabile unico del progetto, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. nr 36/2023, la dott.ssa Valentina Cucci;
- di impegnare a favore del CSI Piemonte – Consorzio per il Sistema Informatico, sede legale: Corso Unione Sovietica, 216 – 10134 Torino. Partita IVA: 01995120019, l'importo complessivo di € 649.129,35 (IVA esente), secondo la seguente ripartizione:
 - € 434.290,24 sul capitolo di bilancio 113.2954 Servizi per l'interoperabilità e la cooperazione - Voce del piano dei conti integrato: U.1.03.02.19.003 - Missione 17 Ricerca e Innovazione - Programma 32 Programmi comunitari e collaborazioni internazionali - Classificazione COFOG Il livello 09.7 R&S per l'istruzione (esclusa ricerca di base);

- € 99.999,18 sul capitolo di bilancio 113.2937 Gestione e manutenzione applicazioni
Voce del piano dei conti integrato: U.1.03.02.19.001 - Missione 17 Ricerca e Innovazione - Programma 32 Programmi comunitari e collaborazioni internazionali - Classificazione COFOG II livello 09.7 R&S per l'istruzione (esclusa ricerca di base);
- € 32.962,10 sul capitolo di bilancio 113.2919 Noleggi di hardware - Voce del piano dei conti integrato: U.1.03.02.07.004 - Missione 17 Ricerca e Innovazione - Programma 32 Programmi comunitari e collaborazioni internazionali - Classificazione COFOG II livello 09.7 R&S per l'istruzione (esclusa ricerca di base);
- € 81.877,83 sul capitolo di bilancio 113.2941 Servizi di consulenza e prestazioni professionali ICT -Voce del piano dei conti integrato: U.1.03.02.19.010 - Missione 17 Ricerca e Innovazione - Programma 32 Programmi comunitari e collaborazioni internazionali - Classificazione COFOG II livello 09.7 R&S per l'istruzione (esclusa ricerca di base);

- di dare atto che il presente provvedimento diverrà esecutivo solo con l'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, da parte del Dirigente del Servizio Finanza, Pianificazione e Controllo;
- di dare atto che, come previsto dall'art. 225 comma 2 del D.Lgs. n.36/2023, il presente provvedimento viene pubblicato ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 sul profilo del committente "www.indire.it", nella sezione "Bandi di Gara e Contratti" e sul portale Servizi Contratti Pubblici.

Visto

Il Funzionario Ufficio Affari Generali e Servizi giuridico - amministrativi

Valentina Cucci

II DIRETTORE GENERALE

Flaminio Galli

Visto

Il Funzionario Servizio Finanza, Pianificazione e Controllo

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria

Il Dirigente Servizio Finanza, Pianificazione e Controllo

Francesca Fontani

(Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa)

Area Affari Generali e Servizi giuridico-amministrativi
VC/oc